



28 septembrie - 2 octombrie 2020

ACTUALITATEA EUROPEANĂ



Cuprins

I. DOCUMENTE ADOPTATE DE CĂTRE COMISIA EUROPEANĂ.....	3
1. Raport al Comisiei către Parlamentul European și Consiliu în temeiul articolului 85 alineatul (2) din Regulamentul (UE) nr. 648/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 4 iulie 2012 privind instrumentele financiare derivate extrabursiere, contrapărțile centrale și registrele centrale de tranzacții, astfel cum a fost modificat prin Regulamentul (UE) nr. 834/2019, de evaluare a măsurii în care au fost dezvoltate soluții tehnice viabile pentru transferul de către sistemele de pensii a garanțiilor în numerar și a garanțiilor nemonetare ca marje de variație, precum și a necesității adoptării unor măsuri care să faciliteze respectivele soluții tehnice viabile.....	3
2. RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU, COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN ȘI COMITETUL REGIUNILOR privind punerea în aplicare a strategiilor macroregionale ale UE	3
3. Propunere de DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI de autorizare a Franței să aplice o rată redusă a taxei la energia electrică furnizată în mod direct navelor aflate la dană în port, în conformitate cu articolul 19 din Directiva 2003/96/CE	4
4. Propunere de DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI de autorizare a Suediei să aplice o rată redusă a taxei pentru energia electrică furnizată în mod direct navelor aflate la dană într-un port, în conformitate cu articolul 19 din Directiva 2003/96/CE	4
5. RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU	Eroare!
Marcaj în document nedefinit.5	
Primul raport privind punerea în aplicare a planului multianual pentru stocurile de cod, hering și șprot din Marea Baltică și pentru activitățile de pescuit care exploatează stocurile respective.....	5
6. RAPORT AL COMISIEI	7
cu privire la aplicarea în 2019 a Regulamentului (CE) nr. 1049/2001 privind accesul public la documentele Parlamentului European, ale Consiliului și ale Comisiei.....	7
7. COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIUL EUROPEAN, CONSILIU ȘI BANCA EUROPEANĂ DE INVESTIȚII	9

Strategia UE privind vaccinurile împotriva COVID-19	9
8. COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIUL EUROPEAN, CONSILIU, BANCA CENTRALĂ EUROPEANĂ, COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN, COMITETUL REGIUNILOR ȘI BANCA EUROPEANĂ DE INVESTIȚII - Strategia anuală pentru 2021 privind creșterea durabilă	11
9. Politica comercială reînnoită pentru o Europă mai puternică – Notă de consultare	11
10. Raport al Comisiei către Parlamentul European și Consiliu în temeiul articolului 10a alineatul (5) din Regulamentul (UE) 2020/459 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 martie 2020 de modificare a Regulamentului (CEE) nr. 95/93 al Consiliului privind normele comune de alocare a sloturilor orare pe aeroporturile comunitare –COM (2020) 558	11
II. ȘTIRI-REPREZENTANȚA COMISIEI EUROPENE ÎN ROMÂNIA	12
1. Starea Uniunii: Un nou plan de acțiune pentru schimbarea paradigmei acțiunilor de combatere a rasismului	12
2. Recomandările Comisiei privind o abordare comună, la nivelul UE, a testării pentru COVID-19	14
3. Comisia invită statele membre să impulsioneze conectivitatea la rețelele de mare viteză și să elaboreze o abordare comună, în ceea ce privește implementarea tehnologiei 5G	14
4. Nouă misiune ambițioasă privind poziția de lider în materie de supercalcul	16
5. Comisia sprijină o rețea internațională de cercetare clinică pentru tratamentul COVID-19	18
6. Orientările revizuite privind ajutoarele de stat din cadrul sistemului UE de comercializare a certificatelor de emisii	18
7. Îmbunătățirea protecției lucrătorilor împotriva substanțelor chimice cancerigene	20
8. Finalizarea sistemului de garanții pentru un instrument SURE, în valoare de 100 mld EUR	21
9. Comisarul Reynders lansează o nouă platformă și prezintă primul coordonator al Comisiei Europene pentru drepturile victimelor	21
10. Cerul unic european: pentru un management mai sustenabil și mai rezilient al traficului aerian	22
11. Combaterea drogurilor ilicite: lansarea Raportului european privind drogurile 2020	23
12. Pactul verde european: din evaluarea Directivei privind emisiile industriale reiese că aceasta reduce emisiile, însă poate fi îmbunătățită	24
13. Consolidarea încrederii și găsirea unui nou echilibru între responsabilitate și solidaritate privind migrația	24
1. abordare nouă și ambițioasă pentru a încuraja inovarea responsabilă în beneficiul consumatorilor și al întreprinderilor	26
15. Acțiuni menite să impulsioneze piețele de capital ale Europei	28
16. Necesitatea intensificării răspunsului la noul coronavirus în UE, rezultată în urma evaluării riscurilor, realizate de Centrul European de Prevenire și Control al Bolilor	30
17. Un nou plan de acțiune pentru a sprijini mai puternic autoritățile vamale din UE	31
18. 550 mil EUR din fondurile politicii de coeziune pentru sprijinirea IMM-urilor din România	32
19. Primul raport anual privind situația statului de drept în Uniunea Europeană	33
III. Informare videoconferința interparlamentară “Europa în pandemie - Cercetare și inovare pentru un sistem de sănătate mai rezilient”	36

I. DOCUMENTE ADOPTATE DE CĂTRE COMISIA EUROPEANĂ

1. Raport al Comisiei către Parlamentul European și Consiliu în temeiul articolului 85 alineatul (2) din Regulamentul (UE) nr. 648/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 4 iulie 2012 privind instrumentele financiare derivate extrabursiere, contrapărțile centrale și registrele centrale de tranzacții, astfel cum a fost modificat prin Regulamentul (UE) nr. 834/2019, de evaluare a măsurii în care au fost dezvoltate soluții tehnice viabile pentru transferul de către sistemele de pensii a garanțiilor în numerar și a garanțiilor nemonetare ca marje de variație, precum și a necesității adoptării unor măsuri care să faciliteze respectivele soluții tehnice viabile

Regulamentul privind infrastructura pieței europene (EMIR), care a introdus în UE în 2012 reformele G20 privind contractele derivate extrabursiere (OTC), a acordat o exceptare temporară de la obligația de compensare centrală pentru entitățile care operează sisteme de pensii (SP) în legătură cu anumite tipuri de instrumente financiare derivate extrabursiere.

Prin prezentul raport, Comisia își îndeplinește obligația prevăzută la articolul 85 din EMIR.

Prezentul raport ține seama în mod corespunzător de primul raport întocmit de ESMA, precum și de discuțiile care au avut loc în cadrul grupului de experți, rezultatele consultării publice lansate de ESMA vor fi incluse în cel de al doilea raport al Comisiei, care urmează să fie publicat anul viitor.

Prezentul raport oferă o analiză a principalelor aspecte identificate de părțile interesate în ceea ce privește compensarea centrală în cazul SP, precum și a soluțiilor explorate până în prezent. Exceptarea SP de la compensarea centrală este în vigoare până în iunie 2021: având în vedere acest termen-limită, prezentul raport vizează transmiterea unor informații actualizate către Parlamentul European și Consiliu cu privire la progresele înregistrate în acest domeniu, inclusiv în vederea identificării aspectelor care trebuie explorate în continuare pentru a favoriza o soluție fezabilă și sustenabilă de compensare centrală.

2. Raport al Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul economic și Social European și Comitetul Regiunilor privind punerea în aplicare a strategiilor macroregionale ale UE

Strategiile macroregionale ale UE (denumite în continuare „SMR”) sunt cadre de politică inițiate de țările UE și de cele din afara UE situate într-o zonă geografică definită, pentru a aborda împreună provocările și oportunitățile pe care le au în comun, prin stabilirea unor obiective comune, pe termen lung.

În circumstanțele excepționale actuale, generate de pandemia de COVID-19 și de criza economică care rezultă din aceasta, este nevoie mai mult ca niciodată de cooperare între țări și regiuni. Criza are consecințe economice, fiscale și sociale care nu pot fi gestionate de o singură țară. UE furnizează instrumente inovatoare și mijloace financiare

extraordinare pentru „a reacționa și a se redresa”: pe termen scurt, pentru a reacționa și a repara daunele cauzate structurii europene de către izbucnirea pandemiei; pe termen mediu și lung, pentru a se redresa prin investiții într-o economie verde, digitală, rezilientă și solidară. Redresarea în urma crizei reprezintă o oportunitate majoră pentru modelarea Europei viitorului.

În acest context, SMR joacă un rol semnificativ în sprijinirea țărilor și regiunilor participante în vederea soluționării crizei economice prin punerea în aplicare a priorităților UE cum ar fi Pactul verde european, Strategia digitală europeană, „O economie în serviciul cetățenilor” și „O Europă mai puternică pe plan internațional” într-un mod coordonat. Turismul durabil, sprijinul acordat IMM-urilor, inovarea transnațională necesită o atenție deosebită.

Statele membre au acum o șansă unică de a promova includerea priorităților relevante ale SMR în programele naționale și regionale ale UE pentru perioada 2021-2027 (fondurile ESI, FEADR, IPA, IVCDICI). Acest lucru este esențial pentru a asigura punerea în aplicare coordonată a programelor și a SMR în macroregiuni.

Pentru ca SMR să contribuie în mod substanțial la redresarea economică pe termen mediu și lung și la prosperitatea țărilor participante, trebuie susținută intensificarea asumării responsabilității politice și a eforturilor.

3. Propunere de decizie de punere în aplicare a Consiliului de autorizare a Franței să aplice o rată redusă a taxei la energia electrică furnizată în mod direct navelor aflate la dană în port, în conformitate cu articolul 19 din Directiva 2003/96/CE

Franța a solicitat să fie autorizată să aplice o rată redusă a taxei pentru consumul final de energie electrică în cazul energiei electrice furnizate în mod direct navelor maritime și de navigație interioară (inclusiv navelor de pescuit), altele decât ambarcațiunile private de agrement, aflate la dană în port („energie electrică furnizată din rețeaua terestră”). Obiectivul prezentei propuneri este de a acorda autorizația respectivă printr-o derogare valabilă, conform solicitării, până la 31 decembrie 2025.

Perioada de valabilitate solicitată este cuprinsă între 1 ianuarie 2020 și 31 decembrie 2025, încadrându-se în perioada maximă permisă de articolul 19 din Directiva privind impozitarea energiei.

Această reducere are drept obiectiv oferirea unui stimulent economic pentru introducerea și utilizarea energiei electrice furnizate din rețeaua terestră în scopul reducerii poluării aerului în orașele-port, îmbunătățirii calității aerului la nivel local și reducerea zgomotului pentru un efect benefic asupra sănătății locuitorilor.

În prezent, nivelul standard național pentru energia electrică este de 22,50 EUR/MWh; concesiunea fiscală solicitată se ridică la 22,00 EUR/MWh. Ca urmare, beneficiarii ar fi taxați la rata minimă de impozitare a energiei electrice la nivelul UE în temeiul Directivei privind impozitarea energiei de 0,50 EUR/MWh.

4. Propunere de decizie de punere în aplicare a Consiliului de autorizare a Suediei să aplice o rată redusă a taxei pentru energia electrică furnizată în mod direct navelor aflate la dană într-un port, în conformitate cu articolul 19 din Directiva 2003/96/CE

În temeiul Deciziei de punere în aplicare 2014/725/UE a Consiliului din 14 octombrie 2014 (precedată de Decizia de punere în aplicare 2011/384/UE a Consiliului din 20 iunie 2011), Suedia a fost deja autorizată să aplice o rată redusă a taxei la energia electrică furnizată în mod direct navelor, altele decât ambarcațiunile private de agrement, aflate la dană în porturi („energie electrică furnizată din rețeaua terestră”).

Obiectivul prezentei propuneri este de a prelungi această autorizație, conform solicitării Suediei, având în vedere că derogarea actuală a expirat la 25 iunie 2020.

Perioada de valabilitate solicitată a derogării este cuprinsă între 26 iunie 2020 și 31 decembrie 2023, venind în continuarea derogării actuale și în limitele perioadei maxime permise de articolul 19 din Directiva privind impozitarea energiei.

Reducerea implică micșorarea taxei pe energie aplicabile energiei electrice furnizate din rețeaua terestră de la nivelul aplicabil de 34,7 SEK/MWh la 5 SEK/MWh.

5. Raport al Comisiei către Parlamentul European și Consiliu Primul raport privind punerea în aplicare a planului multianual pentru stocurile de cod, hering și șprot din Marea Baltică și pentru activitățile de pescuit care exploatează stocurile respective

Acordul din cadrul grupului operativ interinstituțional privind planurile multianuale încheiat între Parlamentul European și Consiliu în 2014 a pregătit terenul pentru adoptarea primului plan multianual de gestionare în 2016, pentru Marea Baltică. Planul multianual prevede obligația Comisiei de a raporta colegiitorilor rezultatele și impactul planului multianual asupra stocurilor și asupra activităților de pescuit care exploatează aceste stocuri, în special în ceea ce privește realizarea obiectivelor planului multianual.

Obiectivele planului multianual sunt: să contribuie la realizarea obiectivelor PCP; să urmărească să asigure că pescuitul reface și menține stocurile de pește peste niveluri care pot să asigure MSY; să contribuie la eliminarea aruncării peștelui înapoi în mare prin evitarea și reducerea capturilor neintenționate, precum și la punerea în aplicare a obligației de debarcare pentru speciile relevante, precum și să pună în aplicare o abordare ecosistemică pentru a reduce la minimum efectele negative ale activităților de pescuit asupra mediului. Grupul operativ a fost de acord și ulterior colegiitorii au decis ca rata-tintă a mortalității prin pescuit să fie stabilită ca un interval de valori (cu limite superioare și inferioare) care să fie compatibile cu atingerea MSY.

Evoluția mediului marin al Mării Baltice și a stocurilor de pește din Marea Baltică este determinată de tendințele pe termen lung, cu mult timp înainte de intrarea în vigoare a planului multianual în 2016. Originile și cauzele evoluției activităților de pescuit din Marea Baltică datează de mulți ani. Activitățile de pescuit au avut o evoluție moderat pozitivă timp de mulți ani. Cu toate acestea, anumite stocuri, în primul rând codul din estul Mării Baltice, sunt amenințate în prezent de epuizare, provocată de influențe care au început cu mult timp înainte de 2016. În timp ce punerea în aplicare a planului multianual a scăzut presiunea exercitată de pescuit asupra stocurilor începând cu anul 2016, alți factori de mortalitate au devenit predominanți pentru anumite stocuri. În cazul codului din estul Mării Baltice, de exemplu, cercetătorii consideră că de trei ori mai mulți pești mor din cauza presiunilor de mediu decât din cauza pescuitului efectiv.

Unul dintre obiectivele principale ale PCP reformate este punerea în aplicare a obligației de debarcare și eliminarea treptată a capturilor aruncate înapoi în mare prin evitarea și reducerea capturilor neintenționate. Obligația de debarcare se aplică speciilor gestionate

prin intermediul unei TAC. În Marea Baltică, obligația de debarcare a intrat în vigoare la 1 ianuarie 2015 pentru cod, hering, șprot și somon și la 1 ianuarie 2017 pentru cambulă de Baltica.

Părțile interesate consultate împărtășesc opiniile ICES cu privire la aruncarea continuă înapoi în mare a capturilor. Acestea exprimă opinia potrivit căreia mijloacele de control ar trebui îmbunătățite. Părțile interesate au subliniat în mod corect că astfel de mijloace de control se încadrează în domeniul de aplicare al Regulamentului (CE) nr. 1224/2009 privind controlul PCP, mai degrabă decât în cel al planului multianual. Unele părți interesate susțin că o utilizare mai frecventă a intervalului superior F_{MSY} în stabilirea TAC-urilor ar fi contribuit la reducerea capturilor aruncate înapoi în mare, în timp ce ONG-urile nu doresc deloc să utilizeze intervalele superioare. Toți respondenții sunt de acord în evaluarea lor că nivelurile efective ale capturilor aruncate înapoi în mare au rămas stabile de la intrarea în vigoare a obligației de debarcare.

Comisia consideră că problema persistentă a aruncării înapoi în mare a capturilor este cauzată în primul rând de lipsa controlului și a aplicării legii de către autoritățile statelor membre și trebuie abordată în cadrul sistemului UE de control al pescuitului. Planul multianual pentru Marea Baltică nu a fost conceput pentru a rezolva această problemă.

Impactul pe care îl au activitățile de pescuit asupra populației de marsuini din Marea Baltică este un motiv de îngrijorare profundă. Înecareea în instalațiile de pescuit este considerată a fi principala cauză a mortalității antropice a acestor mamifere. Cu o populație estimată de numai 447 de indivizi, această populație este menționată astăzi ca fiind critic periclitată. Comisia consideră că statele membre de la Marea Baltică nu au luat măsuri suficiente pentru a proteja aceste animale și vor avea în vedere măsuri urgente care pot fi justificate și sunt indicate de știință.

ICES confirmă faptul că ecosistemul Mării Baltice trece printr-o schimbare fundamentală și nu este în echilibru. Numeroase specii și habitate din Marea Baltică nu sunt în stare ecologică bună din cauza influenței umane asupra mediului marin. Cele mai importante cinci presiuni asupra Mării Baltice sunt îmbogățirea cu elemente nutritive și materii organice, pescuitul, introducerea de compuși contaminanți, introducerea de specii neindigene, precum și eroziunea și pierderea substratului.

Comisia consideră că deciziile durabile și uneori dificile luate de Consiliu pentru stocurile din Marea Baltică au fost posibile datorită cadrului instituit prin planul multianual, care constituie o plasă de siguranță și oferă totodată o mai mare flexibilitate. În lipsa unui plan multianual, ar fi fost foarte dificil să se ajungă la un acord cu privire la măsuri de remediere pentru a ajuta la refacerea stocurilor aflate sub limită, iar cotele ar fi fost probabil stabilite la un nivel mai ridicat. Pe de altă parte, planul multianual a permis, de asemenea, o flexibilitate pentru stocurile sănătoase, permițând utilizarea intervalului superior MSY pentru a amortiza reducerea drastică a cotelor. Planul multianual a asigurat că, în prezent, toate activitățile de pescuit sunt gestionate în conformitate cu MSY sau sunt puse în aplicare măsuri pentru a le aduce înapoi la nivelul MSY ; asigurând baza pentru rentabilitatea pe termen lung a industriei pescuitului și a sectoarelor conexe.

Prin urmare, Comisia concluzionează că planul multianual pune la dispoziție un instrument stabil pe termen lung pentru punerea în aplicare a PCP în Marea Baltică, oferind mai puțină incertitudine pentru stabilirea cotelor, asigurând măsuri de remediere pentru stocurile aflate sub presiune, făcând procesul de stabilire a cotelor mai transparent pentru părțile interesate și statele membre și permițând industriei pescuitului să își planifice mai bine activitățile de pescuit.

6. Raport al Comisiei cu privire la aplicarea în 2019 a Regulamentului (CE) nr. 1049/2001 privind accesul public la documentele Parlamentului European, ale Consiliului și ale Comisiei

Anul 2019 a marcat o tranziție a instituțiilor europene odată cu alegerile parlamentare, o nouă agendă strategică a Consiliului European pentru 2019-2024 și o nouă Comisie Europeană.

În 2019, Comisia Europeană a luat măsuri suplimentare pentru a-și îndeplini angajamentul ferm de a spori transparența, responsabilitatea și încrederea cetățenilor europeni în instituțiile UE.

În iulie 2019, dna von der Leyen și-a prezentat orientările politice ale Comisiei pentru perioada 2019-2024: „O Uniune mai ambițioasă – Programul meu pentru Europa”. Una dintre cele șase ambiții emblematice pentru Europa constă în prioritatea pentru „un nou elan pentru democrație”. Aceasta include nevoia de mai multă transparență, în special în procesul legislativ.

La 27 noiembrie 2019, în cadrul sesiunii plenare de la Strasbourg, o mare majoritate a membrilor Parlamentului European au votat în favoarea Comisiei von der Leyen.

La 1 decembrie 2019, Comisia von der Leyen și-a preluat mandatul. Transparența, împreună cu colegialitatea și eficiența, a devenit unul dintre principiile directoare pentru funcționarea noii Comisii. Metodele de lucru se referă în mod expres la dreptul de acces public la documente, astfel cum este reglementat în Regulamentul (CE) nr. 1049/2001.

Garantarea dreptului efectiv al cetățenilor de a avea acces la documentele deținute de instituții este piatra de temelie a angajamentului Comisiei Europene în materie de transparență.

Anul 2019 a marcat trecerea de la „Comisia Juncker” la „Comisia von der Leyen”.

În acest context politic, transparența, integritatea și responsabilitatea, care sunt pilonii democrației, au rămas în 2019 priorități de vârf ale Comisiei Europene.

Comisia Europeană salută interesul public general în creștere pe care îl suscită propriile sale activități. Instituția întreprinde în permanență noi activități menite să dezvolte în mod proactiv transparența în procesele sale decizionale și implicarea cetățenilor.

În 2019, acest lucru a fost ilustrat, printre altele, de adoptarea de către cei doi colegiitori a propunerii Comisiei de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind inițiativa cetățenească europeană, menită să faciliteze participarea sporită a cetățenilor europeni la procesul democratic al instituțiilor; precum și de publicarea unor orientări detaliate și concrete privind standardele etice pentru membrii Comisiei care au participat la alegerile pentru Parlamentul European din luna mai; de publicarea proactivă și continuă a documentelor privind Brexitul și de angajamentul instituției de a menține acest nivel de transparență fără precedent în ceea ce privește punerea în aplicare a Acordului de retragere și pe parcursul negocierilor care urmează să aibă loc cu privire la relația dintre UE și Regatul Unit în viitor.

Aceste măsuri se bazează pe mai multe instrumente și inițiative bine stabilite, care contribuie deja la respectarea principiului transparenței de către Comisia Europeană, cum ar fi portalul pentru transparență; publicarea sistematică a reuniunilor comisariatelor; prezentarea declarațiilor de interese ale acestora; registrul documentelor Comisiei și alte registre; EurLex; resurse online care oferă informații cu privire la oportunitățile de finanțare

și la beneficiarii fondurilor UE; portalul privind consultările publice și portalul de date deschise al UE etc.

În acest context, în 2019, dreptul de acces la documente pe baza unei cereri, astfel cum este prevăzut în Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene, în tratatele Uniunii Europene și în Regulamentul (CE) nr. 1049/2001, a continuat să joace un rol fundamental în modul în care Comisia Europeană își pune în aplicare angajamentul în materie de transparență.

Comisia Europeană rămâne de departe instituția UE care gestionează cel mai mare număr de cereri de acces la documente în temeiul Regulamentului (CE) nr. 1049/2001. În 2019, s-a înregistrat cel mai mare număr de cereri primite vreodată de Comisie de la intrarea în vigoare a regulamentului, în 2001, cu nu mai puțin de 7 445 de cereri inițiale primite.

Majoritatea acestor cereri se refereau la o serie de documente sau chiar la dosare întregi și au dat naștere la mai multe răspunsuri diferite. Instituția a răspuns prin nu mai puțin de 8 449 de răspunsuri inițiale.

Pe de o parte, ca urmare a creșterii mari și constante a numărului de cereri, observate din 2016, și a complexității acestora, instituția s-a confruntat tot mai mult cu provocarea dificilă de a reconcilia principiul transparenței cu principiul eficienței și al bunei administrări.

Pe de altă parte, fenomenul a condus în mod incontestabil la punerea la dispoziția publicului a unui număr mare de documente. Aceste documente divulgate completează volumul considerabil de informații și documente disponibile deja pe site-ul web al Comisiei Europene, ca urmare a politicii instituției de a publica în mod proactiv și a angajamentului său puternic în materie de transparență.

La 24 septembrie 2019, Comisia Europeană a participat la seminarul experților organizat de președinția finlandeză a Consiliului Uniunii Europene pe tema „Viitorul transparenței UE”, menit să ofere un nou impuls pentru o administrație deschisă, eficientă și independentă în era digitalizării. În cadrul acestei discuții comune privind măsurile concrete de sporire a transparenței în legislatura viitoare, Comisia Europeană a analizat jurisprudența privind accesul la documente și a examinat modul în care Regulamentul (CE) nr. 1049/2001 a trecut testul timpului.

Clarificările oferite de Curtea de Justiție au contribuit semnificativ la îmbunătățirea punerii în aplicare de către Comisie a normelor existente.

Procentul scăzut de acțiuni și de hotărâri pronunțate în cadrul acțiunilor în anularea deciziilor instituției în acest domeniu ilustrează faptul că, în general, Comisia asigură un echilibru adecvat între dreptul de acces și celelalte interese publice sau private protejate în temeiul excepțiilor prevăzute în Regulamentul (CE) nr. 1049/2001.

Ușoara creștere a numărului de recursuri înaintate Curții de Justiție și de plângeri adresate Ombudsmanului European nu ar trebui să ascundă faptul că acestea reprezintă doar o proporție foarte mică din numărul total de cereri tratate de Comisia Europeană, care este, de asemenea, într-o creștere constantă.

În concluzie, Comisia Europeană și-a îndeplinit în 2019 angajamentul în favoarea unei administrații europene deschise, astfel cum se prevede în tratatele UE și în Carta drepturilor fundamentale, și astfel cum a fost consacrat prin Regulamentul (CE) nr. 1049/2001.

În cele din urmă, Comisia Europeană și-a menținut, mai mult ca oricând, hotărârea de a combate noile amenințări la adresa democrației care decurg din lipsa de transparență în era digitală sau din dezinformare, antiteza transparenței.

7. Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European, Consiliu și Banca Europeană de investiții strategia UE privind vaccinurile împotriva covid-19

Pandemia de COVID-19 are consecințe umane și economice devastatoare asupra Uniunii Europene și asupra întregii lumi. O soluție permanentă la criza provocată de această pandemie ar fi dezvoltarea și punerea la dispoziția populației a unui vaccin eficace și sigur împotriva virusului.

Găsirea unui vaccin împotriva COVID-19 este însă deosebit de dificilă dată fiind urgența situației. Pentru a se dezvolta un vaccin este nevoie, de regulă, de peste 10 ani. Tot acest timp este necesar pentru că dezvoltarea unui vaccin sigur și eficace este un proces extrem de complex. O mare parte din vaccinurile „candidat” sunt respinse în cursul studiilor clinice intervenționale. În condiții normale, întreprinderile investesc în capacitatea de producție în funcție de probabilitatea obținerii unui vaccin eficace din faza de dezvoltare, un vaccin care să îndeplinească standardele stricte de calitate, siguranță și eficacitate necesare pentru a fi autorizat și care să fie viabil având în vedere previziunile în materie de cerere. Așa se explică așadar intervalele lungi de dezvoltare și de producție.

În contextul eforturilor de a contribui la protejarea populației mondiale și în special a cetățenilor UE, Comisia propune o strategie a UE care să accelereze dezvoltarea, fabricarea și punerea la dispoziția populației a vaccinurilor împotriva COVID-19.

Strategia are următoarele obiective:

- asigurarea calității, siguranței și eficacității vaccinurilor;
- asigurarea accesului în timp util la vaccinuri pentru statele membre și populația acestora, asumând în continuare o poziție de lider în cadrul eforturilor mondiale de solidaritate;
- asigurarea unui acces echitabil pentru toți cetățenii UE la un vaccin abordabil ca preț cât mai curând posibil.

Strategia se bazează pe doi piloni:

- asigurarea unei producții suficiente de vaccinuri în UE și, prin urmare, a unor rezerve suficiente pentru statele membre prin încheierea de angajamente prealabile de achiziție (APA) cu producătorii de vaccinuri prin intermediul Instrumentului pentru sprijin de urgență în cadrul Uniunii (ESI)². Producătorii pot avea acces, în plus față de aceste angajamente, la fonduri suplimentare și la alte forme de sprijin.
- adaptarea cadrului de reglementare al UE pentru a ține seama de situația de urgență actuală și recurgerea la mecanismele de flexibilitate normativă existente pentru a accelera dezvoltarea, autorizarea și punerea la dispoziție a vaccinurilor, menținând în același timp standarde adecvate în materie de calitate, siguranță și eficacitate a vaccinurilor.

Pentru a aprecia cât mai exact necesarul de vaccinuri în UE, Comitetul pentru securitate sanitară lucrează la definitivarea unui cadru UE de imunizare, în concordanță cu îndemnul lansat de Consiliul Sănătate la 7 mai. Acest cadru de imunizare se bazează pe expertiza statelor membre, a Centrului European de Prevenire și Control al Bolilor (ECDC) și a Organizației Mondiale a Sănătății (OMS).

Comisia propune derularea unei proceduri de achiziții centrale, care ar oferi avantaje importante. În special, toate statele membre ale UE vor putea beneficia de opțiunea de a achiziționa vaccinuri printr-o singură acțiune de achiziții publice. Mai mult, această

procedură le oferă producătorilor de vaccinuri o procedură de negociere considerabil simplificată, cu un punct de contact unic, ceea ce ar însemna reducerea costurilor pentru toți participanții. Centralizarea achizițiilor de vaccinuri la nivelul UE are meritul de a fi un proces rapid și eficient față de derularea a 27 de proceduri distincte. O abordare cu adevărat europeană ar evita concurența între statele membre și ar crea solidaritate între toate statele membre, indiferent de mărimea populației lor și de puterea lor de cumpărare. O abordare paneuropeană va spori influența UE în negocierile cu întreprinderile din sector. De asemenea, ea ne va permite să punem în comun expertiza științifică și de reglementare a Comisiei și a statelor membre.

O abordare comună la nivelul UE va respecta întotdeauna principiul subsidiarității și competențele statelor membre în domeniul politicii de sănătate: politicile în materie de vaccinare rămân competența statelor membre.

Situația fără precedent în care se află Uniunea Europeană cere luarea unor măsuri curajoase. Deși se vor lua măsuri pentru a se atenua riscurile – de exemplu, prin investiții într-un portofoliu de companii care acoperă diferitele tehnologii –, rata de eșec este ridicată în cazul dezvoltării vaccinurilor. Există întotdeauna un risc foarte real ca niciunul dintre vaccinurile „candidat” care beneficiază de finanțare să nu se dovedească viabil. Cu toate acestea, un acces timpuriu la un vaccin are o valoare enormă din punctul de vedere al vieților salvate și al daunelor economice evitate. Prin urmare, este un risc care merită luat. Prezentul cadru propus constituie, prin urmare, o poliță de asigurare prin care se transferă o parte din riscuri de la sectorul industrial către autoritățile publice în schimbul asigurării unui acces echitabil și la un preț abordabil al statelor membre la un vaccin, în cazul în care se va dezvolta un astfel de vaccin.

Strategia va încerca să construiască sinergii cu alte instrumente ale Uniunii pentru a asigura coerența și complementaritatea deplină a acțiunilor Uniunii.

Comisia este dispusă să înceapă încă din 2020 negocierile cu toți producătorii de vaccinuri care fie au demarat, fie au intenția fermă de a demara studii clinice intervenționale și care au potențialul de a furniza doze la scara necesară și în termenele necesare. Va trebui întocmită rapid o listă inițială de vaccinuri „candidat” pentru a se putea începe negocierile, însă aceasta va fi actualizată pe măsură ce vor deveni disponibile noi informații, în special în urma studiilor clinice intervenționale.

Printre companiile care au început deja să lucreze la dezvoltarea unor vaccinuri „candidat” promițătoare, pentru care a fost deja demarată etapa studiului clinic intervențional, o companie de biotehnologie din UE, lider în domeniul tehnologiei mRNA, primește deja sprijin prin intermediul acestor produse financiare în vederea dezvoltării și a extinderii capacității sale de producție: la 11 iunie, BioNTech SE a semnat un acord cu BEI pentru o finanțare în valoare de 100 de milioane EUR garantată în comun de FEIS și InnovFin din cadrul programului Orizont 2020.

Prin urmare, Comisia propune un regulament care să prevadă o derogare temporară - doar pe perioada în care epidemia de COVID-19 este considerată o urgență de sănătate publică - de la anumite dispoziții ale Directivei OMG în cazul studiilor clinice intervenționale desfășurate cu privire la vaccinurile împotriva COVID-19 (și, de asemenea, la tratamentele împotriva COVID-19) care conțin OMG-uri sau constau în OMG-uri. Această derogare propusă se va aplica operațiunilor necesare pentru derularea etapei studiilor clinice intervenționale și pentru uz compasional sau de urgență în contextul COVID-19. Va fi în continuare obligatorie respectarea bunelor practici de fabricație la fabricarea sau importul medicamentelor pentru investigație clinică ce conțin OMG-uri sau constau în OMG-uri,

destinate utilizării în studii clinice, iar o evaluare a riscului pentru mediu al produselor respective va fi efectuată înainte de acordarea autorizației de introducere pe piața UE.

Comisia invită Parlamentul European și Consiliul să adopte rapid propunerea astfel încât să se poată efectua studii clinice intervenționale în Europa cât mai curând posibil.

8. Comunicare a Comisiei privind Strategia anuală pentru 2021 privind creșterea durabilă

În contextul provocărilor economice provocate de pandemia COVID-19, Comisia Europeană a lansat spre dezbatere Strategia anuală pentru 2021 privind creșterea durabilă. Obiectivul Comisiei este de a trasa principalele linii pentru redresarea și reziliența economiilor UE.

Comisia solicită statelor membre să inițieze cât mai curând posibil un dialog politic amplu, care să includă partenerii sociali și toate celelalte părți interesate relevante pentru a-și pregăti planurile de redresare și reziliență.

De asemenea, Comisia invită Parlamentul European și Consiliul să ajungă cât mai rapid la un acord cu privire la actul legislativ aferent Mecanismului de redresare și reziliență, astfel încât acesta să devină operațional începând cu 1 ianuarie 2021.

9. Politica comercială reînnoită pentru o Europă mai puternică – Notă de consultare

În data de 16 iunie, Comisia Europeană a lansat o revizuire majoră a politicii comerciale a Uniunii Europene, inclusiv o consultare publică prin care se solicită contribuții din partea Parlamentului European, a statelor membre, a părților interesate și a societății civile. Obiectivul Comisiei este de a ajunge la un consens în ceea ce privește o nouă direcție pe termen mediu pentru politica comercială a UE, care să răspundă la o varietate de noi provocări globale și să țină seama de învățămintele desprinse din criza provocată de coronavirus. Consultarea acoperă toate subiectele relevante pentru politica comercială a UE.

Răspunsurile la cele 13 întrebări din chestionar trebuie transmise Comisiei până la data de 15 noiembrie a.c.

Rezultatele acestei noi consultări vor fi integrate într-o comunicare care urmează să fie publicată în prima parte a anului viitor.

10. Raport al Comisiei către Parlamentul European și Consiliu în temeiul articolului 10a alineatul (5) din Regulamentul (UE) 2020/459 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 martie 2020 de modificare a Regulamentului (CEE) nr. 95/93 al Consiliului privind normele comune de alocare a sloturilor orare pe aeroporturile comunitare – COM (2020) 558

În prezent, în pofida creșterii treptate, nivelul traficului aerian este încă redus, comparativ cu aceeași perioadă din 2019. Deși este greu de preconizat exact traiectoria de redresare a nivelului traficului aerian, estimarea că acesta nu va reveni la valorile dinaintea pandemiei de COVID-19, în viitorul apropiat, este cât se poate de rezonabilă.

Restricțiile guvernamentale impuse călătoriilor și zborurilor către/dinspre anumite destinații, măsurile sanitare ce permit călătorii în condiții de siguranță și încrederea consumatorilor vor fi factori esențiali. Scăderea traficului și traiectoria de recuperare sunt

strâns legate de pandemia de COVID-19. Astfel, se îndeplinesc condițiile de la articolul 10a alineatul (4) descrise în introducere privind prelungirea derogării printr-un act delegat dincolo de sezonul de programare al verii anului 2020. Cu toate acestea, s-au identificat o serie de deficiențe în ceea ce privește funcționarea măsurilor actuale, ce ar putea justifica o analiză aprofundată a politicii corespunzătoare. Astfel, Comisia concluzionează următoarele:

- necesitatea continuării relaxării regulii „folosești sau pierzi”, dincolo de sezonul de programare al verii anului 2020;
- persistența unei incertitudini semnificative în ceea ce privește evoluția viitoare a pandemiei și, deci, a traiectoriei de stabilizare a nivelurilor și a modelelor de trafic, dincolo de anul 2020, mai ales pe termen mai lung. Prin urmare, este posibil să fie necesare și alte intervenții de reglementare dincolo de simpla prelungire a duratei derogării prin act delegat;
- posibilitatea necesității ca relaxarea regulii „folosești sau pierzi” să fie concepută astfel încât să minimizeze eventualul impact de denaturare a pieței și să promoveze cea mai bună utilizare cu puțință a capacității aeroportuare limitate, oferind totodată asigurări că acest lucru nu duce la emisii de gaze cu efect de seră, din cauza zborurilor cu factor de încărcare zero sau aproape zero, operate doar cu scopul menținerii sloturilor orare corespunzătoare.

Comisia va extinde relaxarea regulii de utilizare a sloturilor orare, prin act delegat, în măsura în care acest lucru este justificat de situația observată. În vederea unor acțiuni pe termen mai lung, Comisia va continua să se consulte cu părțile interesate în ceea ce privește punerea în aplicare a derogării de la regula sloturilor orare și deficiențele acesteia, pentru stabilirea unei politici corespunzătoare.

II. ȘTIRI-REPREZENTANȚA COMISIEI EUROPENE ÎN ROMÂNIA

1. Starea Uniunii: Un nou plan de acțiune pentru schimbarea paradigmei acțiunilor de combatere a rasismului

Cu ocazia discursului său privind starea Uniunii, președintele Ursula von der Leyen a declarat: *„Progresele pe care le-am făcut în ceea ce privește combaterea rasismului și a urii sunt fragile – în aceste domenii, progresele se obțin cu multă trudă, dar se pierde ușor. Așadar, acum a sosit momentul să trecem de la cuvinte la fapte. Acum este momentul să construim o Uniune cu adevărat antirasistă, nu numai condamnând rasismul, ci și acționând în consecință. Comisia va prezenta un plan de acțiune, pentru a începe să transpună acest deziderat în realitate.”*

În discursul său privind starea Uniunii, președintele von der Leyen a anunțat un nou plan de acțiune al UE de combatere a rasismului, în care se stabilesc măsuri pentru următorii 5 ani. Printre altele, Comisia se va asigura că statele membre pun în aplicare pe deplin legislația UE relevantă și va consolida, în continuare, cadrul juridic, dacă este necesar. Consolidarea ar putea viza în special domeniile în care nu există reglementări în materie de nediscriminare, cum ar fi activitatea de asigurare a respectării legii. De asemenea, Comisia invită statele membre să facă uz, cât mai mult, de instrumentele pe care le au la dispoziție, în special de finanțarea disponibilă în cadrul următorului buget pe termen lung al UE și al instrumentului Next Generation EU. Planul de acțiune reunește actori de la toate nivelurile,

pentru combaterea, cu mai multă eficacitate, a rasismului din Europa, inclusiv prin adoptarea unor planuri naționale în acest domeniu.

Věra Jourová, vicepreședintele pentru valori și transparență, a declarat: *„Am ajuns într-un moment hotărâtor. Protestele ne-au transmis un mesaj clar: schimbarea trebuie să aibă loc acum. Nu va fi ușor, dar trebuie să facem acest lucru. Vom depune mai multe eforturi, pentru realizarea a ce ne-am propus și nu vom ezita să înășprim legislația, dacă va fi necesar. Comisia însăși își va adapta politica de recrutare, pentru ca personalul său să reflecte mai bine societatea europeană.”*

Planul de acțiune al UE de combatere a rasismului 2020-2025 stabilește o serie de acțiuni, prin intermediul legislației UE, dar și prin alte mijloace, cum ar fi colaborarea cu statele membre, inclusiv prin acțiuni de asigurare a respectării legislației naționale, cu mass-media și cu societatea civilă, valorificarea instrumentelor UE care sunt în prezent disponibile sau care vor fi disponibile în viitor și evaluarea resurselor umane proprii ale Comisiei. Printre altele, în planul de acțiune se solicită:

- o mai bună asigurare a respectării legislației UE – UE dispune de un cadru juridic solid pentru combaterea discriminării, a rasismului și a xenofobiei, dar este în mod clar necesar să se reevalueze acest cadru și să se identifice eventualele lacune care trebuie remediate. În 2021, Comisia va prezenta un raport privind aplicarea Directivei privind egalitatea rasială, urmând ca până în 2022 să propună eventualele acte legislative necesare. Comisia va asigura, de asemenea, transpunerea și punerea în aplicare deplină și corectă a Deciziei-cadru privind combaterea rasismului și a xenofobiei, inclusiv prin intermediul procedurilor de constatare a neîndeplinirii obligațiilor;
- o coordonare mai strânsă – Comisia va numi un coordonator antirasism și va iniția un dialog periodic cu părțile interesate, ce va avea loc cel puțin de două ori pe an. Coordonatorul va colabora cu persoane care fac parte din minorități rasiale sau etnice și va interacționa cu statele membre, cu Parlamentul European, cu societatea civilă, cu mediul academic și cu Comisia pentru consolidarea măsurilor de politică în domeniul combaterii rasismului;
- activități polițienești și de protecție echitabile – cu sprijinul agențiilor UE, cum ar fi Agenția pentru Drepturi Fundamentale (FRA) și Agenția pentru Formare în Materie de Aplicare a Legii (CEPOL), statele membre sunt încurajate să își intensifice eforturile, pentru prevenirea atitudinilor discriminatorii ale autorităților de aplicare a legii și sporirea credibilității acțiunilor de asigurare a respectării legii împotriva infracțiunilor motivate de ură;
- intensificarea acțiunilor la nivel național – statele membre sunt încurajate să adopte, până la sfârșitul anului 2022, planuri naționale de acțiune de combatere a rasismului și a discriminării rasiale. Până la sfârșitul anului 2021, în colaborare cu experții naționali, Comisia va stabili principiile de bază pentru elaborarea unor planuri naționale de acțiune eficace și va prezenta, până la sfârșitul anului 2023, un prim raport privind progresele înregistrate;
- diversitate sporită a personalului UE – Comisia va întreprinde acțiuni pentru îmbunătățirea, în mod semnificativ, a reprezentativității personalului Comisiei, prin intermediul unor măsuri care să vizeze recrutarea și selecția. Celelalte instituții și organisme ale UE sunt invitate să ia măsuri similare.

Printre alte măsuri menționate în planul de acțiune se numără: sensibilizarea publicului privind stereotipurile rasiale și etnice și abordarea acestor teme prin intermediul mass-mediei, al educației, al culturii și al sportului; ameliorarea colectării de date defalcate pe origine rasială sau etnică. Comisia va lansa un proiect în cadrul căruia va desemna, anual,

una sau mai multe capitale europene ale incluziunii și diversității și va organiza o reuniune la nivel înalt de combatere a rasismului, în primăvara anului 2021.

2. Recomandările Comisiei privind o abordare comună, la nivelul UE, a testării pentru COVID-19

Comisia a publicat, la 18 septembrie, un set de recomandări privind o abordare comună referitoare la testarea pentru COVID-19 în Europa, ca inițiativă de monitorizare în urma comunicării din 15 iulie privind pregătirea sistemelor sanitare din UE pentru a reacționa rapid la o nouă izbucnire a epidemiei de COVID-19.

Recomandările stabilesc acțiuni concrete de sprijinire a țărilor în ceea ce privește planificarea și organizarea eforturilor lor de testare în diferitele stadii ale pandemiei. Recomandările au fost aprobate de Comitetul pentru securitate sanitară, cu scopul raționalizării abordărilor naționale și al asigurării unei testări mai coerente pentru COVID-19, în întreaga UE.

Comisarul pentru sănătate și siguranța alimentară, Stella Kyriakides, a declarat: *„Testarea și depistarea contactilor sunt aspecte esențiale ale unui răspuns eficace la COVID-19, ce asigură menținerea la un nivel minim a răspândirii virusului. Având în vedere faptul că va începe sezonul gripei, pe parcursul căruia se preconizează o creștere a numărului de persoane care vor prezenta simptome compatibile cu COVID-19, este mai important ca oricând ca toate statele membre să dispună de strategii de testare eficace și solide. Aceste recomandări vor ajuta statele membre să îmbunătățească depistarea timpurie a persoanelor infectate și să asigure o mai bună imagine de ansamblu a ratelor de infectare și a transmiterii virusului.”*

3. Comisia invită statele membre să impulsioneze conectivitatea la rețelele de mare viteză și să elaboreze o abordare comună, în ceea ce privește implementarea tehnologiei 5G

Comisia ia noi măsuri în cadrul agendei „Deceniul digital”, pentru consolidare suveranității digitale a Europei, astfel cum a anunțat președintele Ursula von der Leyen, în discursul privind starea Uniunii, pe care l-a pronunțat miercuri. Astfel, Comisia a publicat o recomandare prin care invită statele membre să impulsioneze investițiile în infrastructura necesară conectivității în bandă largă de foarte mare capacitate, inclusiv în infrastructura 5G, care reprezintă piatra de temelie a transformării digitale și un pilon esențial al redresării. Instalarea la timp a rețelilor 5G va oferi oportunități economice semnificative în anii următori, fiind un atu esențial pentru competitivitatea și sustenabilitatea europeană, precum și un catalizator major pentru viitoarele servicii digitale.

În paralel și în strânsă legătură cu această recomandare, Comisia a propus astăzi un nou regulament privind Întreprinderea comună pentru calculul european de înaltă performanță, ce vizează menținerea și promovarea rolului de lider al Europei, în ceea ce privește tehnologia de supercalcul, astfel încât aceasta să stea la baza întregii strategii digitale și să asigure competitivitatea Uniunii la nivel mondial.

Margrethe Vestager, vicepreședinte executiv și comisarul responsabil cu o Europă pregătită pentru era digitală, a declarat: *„Conectivitatea în bandă largă și conectivitatea 5G pun bazele transformării digitale și ecologice a economiei, în domenii precum transportul și energia, sănătatea și educația sau producția și agricultura. Criza actuală a scos în evidență importanța accesului la internet de foarte mare viteză, pentru întreprinderi, serviciile publice și cetățeni, precum și necesitatea de accelerare a ritmului, în ceea ce privește implementarea*

rețelelor 5G. Trebuie, așadar, să colaborăm pentru a instala rapid aceste rețele, fără alte întârzieri.”

Comisarul pentru piața internă, Thierry Breton, a adăugat: *„În timpul pandemiei, infrastructurile digitale s-au dovedit a fi un instrument esențial, ce a ajutat cetățenii, serviciile publice și întreprinderile să treacă peste criză; cu toate acestea, s-a încetinit ritmul investițiilor recente. Într-un moment în care accesul la internet în bandă largă reprezintă un bun fundamental pentru europeni, dar și o miză geostrategică pentru întreprinderi, împreună cu statele membre, trebuie să facilităm și să accelerăm instalarea rețelelor de fibră optică și 5G sigure. Conectivitatea pe scară mai largă va contribui nu numai la crearea de locuri de muncă, la stimularea creșterii durabile și la modernizarea economiei europene, ci și la consolidarea rezilienței Europei și la asigurarea autonomiei noastre tehnologice.”*

Prin recomandarea de astăzi, Comisia invită statele membre să își unească eforturile în vederea elaborării, până la 30 martie 2021, a unei abordări comune, sub forma unui set de instrumente de bune practici, în vederea instalării, în timp util, a rețelelor fixe și mobile de foarte mare capacitate, inclusiv a rețelelor 5G. Aceste măsuri ar trebui să vizeze:

- reducerea costurilor și mărirea vitezei de instalare a rețelelor de foarte mare capacitate, în special prin eliminarea obstacolelor administrative inutile;
- asigurarea accesului, în timp util, la spectrul de frecvențe radio 5G și încurajarea investițiilor operatorilor în extinderea infrastructurii de rețea;
- asigurarea unui nivel mai ridicat de coordonare transfrontalieră, în ceea ce privește asignarea spectrului de frecvențe radio, pentru sprijinirea serviciilor 5G inovatoare, în special în sectorul industriei și al transporturilor.

Recomandarea de astăzi stabilește, de asemenea, orientări privind cele mai bune practici pentru asigurarea accesului, în timp util, la spectrul de frecvențe radio pentru tehnologia 5G, precum și pentru garantarea unei coordonări mai bune a asignării spectrului de frecvențe radio, pentru aplicațiile transfrontaliere 5G. Acest lucru este deosebit de important, deoarece ar permite mobilitatea conectată și automatizată, precum și digitalizarea industriei și fabricile inteligente. O mai bună coordonare transfrontalieră va contribui la asigurarea, până în 2025, a acoperirii neîntrerupte de către rețelele 5G a principalelor căi de transport ale Europei, în special a transportului rutier, feroviar și pe căile navigabile interioare. Cu toate acestea, până la mijlocul lunii septembrie 2020, statele membre (și Regatul Unit) au asignat, în medie, doar 27,5% din benzile 5G „pionier”. Prin urmare, pentru a se asigura implementarea la timp a tehnologiei 5G, este esențial ca statele membre să evite sau să reducă la minimum întârzierile în acordarea accesului la spectrul de frecvențe radio.

Recomandarea subliniază, de asemenea, necesitatea garantării securității și rezilienței rețelelor 5G. Statele membre au colaborat cu Comisia și cu Agenția UE pentru Securitate Cibernetică (ENISA), în vederea elaborării unui set de instrumente format din măsuri și planuri de atenuare a riscurilor, menite să abordeze în mod eficace riscurile majore legate de rețelele 5G. Un raport privind progresele înregistrate a fost publicat în luna iulie.

Instalarea rețelelor durabile pentru îmbunătățirea conectivității

Recomandarea se bazează, de asemenea, pe Directiva privind reducerea costurilor aferente tehnologiilor în bandă largă. Aceasta promovează introducerea rețelelor de mare viteză, prin reducerea costurilor de instalare, rezultate în urma adoptării de măsuri armonizate, care să asigure faptul că furnizorii și operatorii de rețele pot folosi în comun

infrastructura, își pot coordona lucrările de construcții civile și pot obține autorizațiile necesare pentru instalare. Recomandarea invită statele membre să împărtășească între ele și să convină asupra celor mai bune practici, în temeiul acestei directive menite să realizeze următoarele:

- sprijinirea procedurilor mai simple și mai transparente de acordare a autorizațiilor pentru lucrările de construcții civile;
- îmbunătățirea transparenței privind infrastructura fizică existentă, pentru ca operatorii să poată avea acces mai ușor la toate informațiile relevante pentru infrastructura disponibilă într-o anumită zonă și să faciliteze procedurile de acordare a autorizațiilor, prin intermediul unui punct de informare unic, din cadrul administrației autorităților publice;
- extinderea drepturilor de acces ale operatorilor de rețea la infrastructura fizică existentă, controlată de organismele din sectorul public (cum ar fi clădiri, instalații de iluminat stradal, infrastructura energetică și infrastructura pentru alte utilități), astfel încât aceștia să poată monta elementele necesare pentru instalarea rețelelor;
- îmbunătățirea eficacității mecanismului de soluționare a litigiilor legate de accesul la infrastructură.

Conectivitatea îmbunătățită poate, de asemenea, să reducă la minimum impactul transmiterii de date asupra climei, contribuind astfel la îndeplinirea obiectivelor climatice ale Uniunii. Statele membre sunt încurajate să elaboreze criterii de evaluare a impactului asupra mediului al viitoarelor rețele și să le ofere operatorilor stimulente, pentru instalarea de rețele durabile din punctul de vedere al mediului.

Recomandarea invită statelor membre să identifice și să împărtășească între ele cele mai bune practici, pentru a fi în măsură să definească setul de instrumente, până la 20 decembrie 2020. Statele membre ar trebui să convină asupra listei celor mai bune practici, până la 30 martie 2021.

După cum a anunțat în strategia sa „Conturarea viitorului digital al Europei” din luna februarie, Comisia are în vedere două noi acțiuni în acest domeniu:

- actualizarea planului său de acțiune privind 5G și 6G în 2021, care se va baza pe acțiunile legate de spectrul de frecvențe radio prevăzute în recomandare și va extinde aceste acțiuni. Planul va analiza progresele înregistrate până acum și va stabili obiective noi și ambițioase pentru instalarea rețelelor 5G;
- revizuirea Directivei privind reducerea costurilor aferente tehnologiilor în bandă largă. Următoarele etape ale acestui proces sunt lansarea unei consultări deschise, în toamna anului 2020 și a unui studiu dedicat, care să permită evaluarea directivei actuale și a impactului pe care l-ar avea diferite opțiuni de politică.

4. Nouă misiune ambițioasă privind poziția de lider în materie de supercalcul

Comisia întreprinde noi măsuri în cadrul agendei „Deceniul digital”, pentru consolidarea suveranității digitale a Europei, astfel cum a anunțat președintele Ursula von der Leyen, în discursul său privind starea Uniunii. Comisia a propus un nou regulament privind întreprinderea comună pentru calculul european de înaltă performanță, în scopul menținerii și al consolidării rolului de lider al Europei, în materie de supercalcul și de informatică cuantică. Acesta va sprijini activitățile de cercetare și inovare referitoare la noile tehnologii în materie de supercalcul, precum și la sistemele și produsele din acest domeniu și, în același timp, va promova dezvoltarea competențelor necesare pentru utilizarea infrastructurii și a constituirii bazei unui ecosistem de nivel mondial, în Europa. Propunerea

ar permite o investiție în valoare de 8 mld EUR, în următoarea generație de supercalculatoare – un buget substanțial mai mare, în comparație cu cel actual.

Pe baza succesului înregistrat de Europa în ceea ce privește următoarea generație de calculatoare de înaltă performanță, supercalculul va juca un rol esențial în susținerea Europei pe calea redresării. Acesta a fost identificat ca o prioritate de investiții strategice și va sprijini întreaga strategie digitală, de la analiza volumelor mari de date și inteligența artificială la tehnologiile de tip cloud și securitatea cibernetică. În plus, într-o recomandare adoptată recent, Comisia invită statele membre să impulsioneze conectivitatea ultrarapidă la rețele și să elaboreze o abordare comună, în ceea ce privește implementarea tehnologiei 5G.

Margrethe Vestager, vicepreședinta executivă pentru o Europă pregătită pentru era digitală, a declarat: *„Calculul de înaltă performanță este o capacitate digitală esențială pentru Europa. După cum am putut vedea în lupta împotriva pandemiei de coronavirus, supercalculatoarele contribuie deja la căutarea de terapii, la recunoașterea și prognozarea răspândirii infecției sau la sprijinirea procesului decizional privind măsurile de limitare a răspândirii virusului. Datele, împreună cu inteligența artificială și supercalculatoarele, reprezintă, de asemenea, un atu major în detectarea modelelor de ecosisteme, ajutându-ne să atenuăm schimbările climatice și să căutăm soluții pentru a evita dezastrele și a combate schimbările climatice. Propunerea noastră de astăzi va încuraja creșterea investițiilor în infrastructura de supercalcul, având în vedere potențialul său enorm în îmbunătățirea calității vieții, stimularea competitivității industriale și favorizarea progresului științific.”*

Regulamentul vizează actualizarea regulamentului anterior al Consiliului care a instituit întreprinderea comună EuroHPC, în octombrie 2018. Aceasta va permite Europei să își asume un rol de lider în cursa tehnologică, în direcția următoarei frontiere în materie de supercalcul și, anume:

- supercalculatoarele exascale, capabile să execute peste un miliard de miliarde (10¹⁸) de operațiuni pe secundă;
- calculatoarele cuantice și calculatoarele hibride, ce combină elemente de calcul cuantic și clasic și care vor putea efectua operațiuni pe care niciun supercalculator nu le poate realiza în prezent.

Întreprinderea comună EuroHPC va pune resursele europene existente în materie de supercalcul și de informatică cuantică la dispoziția tuturor utilizatorilor din întreaga Europă, inclusiv a utilizatorilor din sectorul public și a utilizatorilor industriali, în special a întreprinderilor mici și mijlocii (IMM-uri), indiferent de locul în care se află. Noul buget este în curs de negociere; acesta va fi sprijinit de programele Orizont Europa, Europa digitală și Mecanismul pentru interconectarea Europei.

Supercalculul în acțiune

Această infrastructură de supercalcul ar putea fi utilizată în peste 800 de aplicații europene științifice, industriale și din sectorul public. În sectorul sănătății, inclusiv în lupta împotriva pandemiei de coronavirus, supercalculatoarele contribuie deja la căutarea de terapii, la modelarea și prognozarea răspândirii infecției și la sprijinirea procesului decizional privind măsurile de limitare a răspândirii virusului.

În iunie, consorțiul finanțat de UE, Exscalate4CoV, a anunțat că medicamentul generic Raloxifen, care este deja înregistrat și utilizat pentru tratarea osteoporozei, ar putea fi un tratament eficient pentru pacienții afectați de COVID-19 care au simptome ușoare. Acest medicament este acum gata să participe la studiile clinice, iar proiectul își continuă activitățile legate de alte molecule promițătoare. Supercalculatoarele vor ajuta, de asemenea,

oamenii de știință europeni să înțeleagă mai bine metabolismul uman și sistemul imunitar și vor conduce la progrese substanțiale în domenii precum genomica sau conceperea și testarea de noi medicamente și vor contribui la combaterea bolilor majore, inclusiv a cancerului și a infecțiilor virale.

În plus, această infrastructură de supercalcul va contribui la realizarea inițiativei UE „Destinația Pământ”, aducând îmbunătățiri semnificative în ceea ce privește prognozele meteorologice, planificarea urbană și rurală, gestionarea deșeurilor și a apei și modelarea oceanografică, marină și a permafrostului. Aceste progrese vor sprijini tranziția verde, în conformitate cu obiectivele stabilite în Pactul verde european și, de asemenea, vor contribui la anticiparea și gestionarea unei degradări a mediului și a unor catastrofe naturale de mare amploare.

5. Comisia sprijină o rețea internațională de cercetare clinică pentru tratamentul COVID-19

Comisia a anunțat că va sprijini, cu suma de 15,7 mil EUR, o nouă inițiativă ambițioasă de cercetare intitulată EU-RESPONSE, ce va institui o rețea de cercetare clinică pentru tratamentul noului coronavirus și al altor boli infecțioase emergente. Finanțarea face parte din angajamentul în valoare de 1,4 mld EUR (din care 1 mld EUR se alocă prin programul Orizont 2020), pe care Comisia l-a asumat pentru cercetare și inovare în domeniul coronavirusului, având drept scop dezvoltarea de vaccinuri, de noi tratamente și de instrumente de diagnosticare menite să prevină răspândirea virusului.

Comisarul Mariya Gabriel a declarat: *„EU-RESPONSE constituie un pas important în direcția unor studii clinice intervenționale paneuropene, care nu numai că se desfășoară la scara de care avem nevoie pentru a evalua rapid tratamentele potențiale, ci se și pot adapta rapid, pe măsură ce apar realități și idei noi. Această rețea europeană de studii clinice intervenționale îi va folosi în prezent Europei, în abordarea problemelor provocate de noul coronavirus și ne va ajuta să ne pregătim pentru amenințări viitoare, oferind viteză, amploare și solidaritate.”*

Consortiul EU-RESPONSE, condus de Institut National de la Santé et de la Recherche Médicale (INSERM – Institutul Național francez de Sănătate și Cercetare Medicală), reunește 21 de parteneri cu capacități de cercetare de renume mondial, din 13 state membre ale UE și din Norvegia, Elveția și Turcia. Proiectul se adaugă la portofoliul de acțiuni de cercetare și inovare finanțate de UE și completează politica și activitățile în materie de sănătate publică, pe care Comisia le coordonează cu statele membre.

6. Orientările revizuite privind ajutoarele de stat din cadrul sistemului UE de comercializare a certificatelor de emisii

În conformitate cu Pactul verde european și cu obiectivul UE de a deveni prima economie neutră din punct de vedere climatic până în 2050, Comisia a adoptat recent o versiune revizuită a Orientărilor privind ajutoarele de stat din cadrul sistemului UE de comercializare a certificatelor de emisii după 2021 („Orientările privind ETS”). Acestea vor intra în vigoare la 1 ianuarie 2021, odată cu începerea noii perioade de comercializare din cadrul ETS și, vor înlocui orientările anterioare, adoptate în 2012.

Vicepreședintele executiv Margrethe Vestager, responsabil cu politica în domeniul concurenței, a declarat: *„Pentru combaterea, în mod durabil, a schimbărilor climatice și*

pentru realizarea obiectivelor Pactului verde, trebuie să stabilim un preț al emisiilor de dioxid de carbon, evitând în același timp relocarea acestora. Orientările revizuite privind ajutoarele de stat din cadrul sistemului UE de comercializare a certificatelor de emisii, adoptate astăzi, constituie un element important al acestui proiect. Orientările le permit statelor membre să sprijine acele sectoare care, din cauza costurilor indirecte ale emisiilor, sunt cel mai mult expuse riscului de relocare a emisiilor de dioxid de carbon. În același timp, orientările contribuie la realizarea unei decarbonizări a economiei, care să fie eficientă din punctul de vedere al costurilor, prin evitarea supracompensării și a denaturărilor nejustificate ale concurenței pe piața unică”.

Controlul UE în materie de ajutoare de stat joacă un rol important în ceea ce privește asigurarea faptului că Europa își îndeplinește obiectivele prevăzute în Pactul verde. Pentru a profita pe deplin de avantajele oferite de fondurile publice limitate, este esențial ca normele privind ajutoarele de stat să își aducă în continuare contribuția. Acest lucru înseamnă asigurarea faptului că banii publici nu elimină cheltuielile private și menținerea unor condiții de concurență echitabile pe piața unică, reducând totodată la minimum costurile suportate de contribuabili.

Orientările privind ETS vizează reducerea riscului de „relocare a emisiilor de dioxid de carbon”, situație în care întreprinderile își mută producția în țări din afara UE cu politici mai puțin ambițioase privind clima, ceea ce duce la o activitate economică mai scăzută în UE și nu permite reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră la nivel mondial. În special, orientările le permit statelor membre să compenseze întreprinderile din sectoarele expuse riscurilor, pentru o parte din prețurile mai mari ale energiei electrice, care rezultă din semnalele privind prețul carbonului create de EU ETS (așa-numitele „costuri indirecte ale emisiilor”). În același timp, supracompensarea întreprinderilor ar risca să fie incompatibilă cu semnalele privind prețul, create de EU ETS pentru a promova o decarbonizare a economiei care să fie eficientă din punctul de vedere al costurilor și ar risca să genereze denaturări nejustificate ale concurenței pe piața unică. În acest context, Orientările revizuite privind ETS:

- vor direcționa ajutoarele numai către sectoarele expuse riscului de relocare a emisiilor de dioxid de carbon, din cauza costurilor indirecte ridicate ale emisiilor și a expunerii semnificative a acestora la comerțul internațional. Pe baza unei metodologii obiective, sunt eligibile 10 sectoare și 20 de subsectoare (comparativ cu 14 sectoare și 7 subsectoare, în temeiul orientărilor anterioare);
- vor asigura o rată de compensare stabilă de 75% în noua perioadă (redușă de la 85%, cât era la începutul perioadei anterioare de comercializare din cadrul ETS) și vor exclude compensațiile pentru tehnologiile ineficiente, pentru stimularea, în continuare, ca întreprinderilor să fie eficiente din punct de vedere energetic;
- vor condiționa acordarea compensării de depunerea de către întreprinderile în cauză a unor eforturi suplimentare de decarbonizare, cum ar fi respectarea recomandărilor efectuate în urma auditului privind eficiența lor energetică.

De asemenea, orientările țin seama de particularitățile întreprinderilor mici și mijlocii (IMM-uri), în conformitate cu Strategia pentru IMM-uri pentru o Europă sustenabilă și digitală, prin exceptarea acestora de la noua cerință privind condiționalitatea, în vederea limitării sarcinii lor administrative.

În conformitate cu Orientările privind o mai bună legislație, Comisia a finalizat o analiză amplă și o evaluare a impactului, efectuate cu sprijinul unui consultant extern. În acest context, Comisia a organizat numeroase consultări, inclusiv o consultare publică

bazată pe un chestionar și o consultare specifică, în scopul colectării contribuțiilor sectoarelor interesate. De asemenea, în cadrul unei consultări publice desfășurate în perioada 14 ianuarie-10 martie 2020, Comisia a solicitat opiniile părților interesate relevante, cu privire la orientările revizuite.

În prezent, Comisia evaluează și revizuieste și alte orientări privind ajutoarele de stat, inclusiv Orientările privind ajutoarele de stat pentru energie și mediu, pentru a se asigura că acestea sunt pe deplin aliniate cu obiectivele verzi și digitale ale Comisiei.

7. Îmbunătățirea protecției lucrătorilor împotriva substanțelor chimice cancerigene

În fiecare an, în UE sunt identificate aproximativ 120 000 de cazuri de cancer profesional, ca urmare a expunerii la agenți cancerigeni la locul de muncă, fapt ce duce la aproximativ 80 000 de decese anual. Pentru îmbunătățirea protecției lucrătorilor împotriva cancerului, Comisia a propus limitarea expunerii acestora la substanțele chimice cancerigene. Această a patra revizuire a Directivei privind agenții cancerigeni și mutageni stabilește valori-limită noi sau revizuite, pentru trei substanțe importante: acrilonitril, compuși de nichel și benzen.

Estimările arată că mai mult de 1,1 milioane de lucrători dintr-o gamă largă de sectoare vor beneficia de o protecție îmbunătățită, datorită noilor norme. Propunerea este prima inițiativă legată de angajamentul Comisiei de luptă împotriva cancerului, în cadrul viitorului Plan european de luptă împotriva cancerului.

Nicolas Schmit, comisarul pentru locuri de muncă și drepturi sociale, a declarat: „*Un loc de muncă ar trebui să fie un loc sigur și, cu toate acestea, cancerul este cauza a jumătate dintre decesele profesionale. Actualizarea de astăzi a Directivei privind agenții cancerigeni și mutageni este una dintre primele etape ale planului nostru ambițios de luptă împotriva cancerului. Aceasta arată că suntem hotărâți să acționăm și că nu vom face compromisuri în ceea ce privește sănătatea lucrătorilor. În contextul crizei sanitare majore cauzate de Covid-19, ne vom întări eforturile pentru a ne asigura că lucrătorii europeni sunt protejați. Vom analiza modalități concrete de realizare a acestui obiectiv, prin intermediul viitorului cadru strategic în materie de securitate și sănătate în muncă.*”

Stella Kyriakides, comisarul pentru sănătate și siguranță alimentară, a declarat: „*Reducerea suferinței cauzate de cancer este o prioritate pentru noi și, în acest scop, prevenirea este esențială. Astăzi facem un pas important pentru a-i proteja pe lucrătorii noștri de expunerea la substanțe periculoase la locul de muncă și pentru începerea activității în cadrul viitorului nostru Plan european de luptă împotriva cancerului. Cu ajutorul acestuia, vom urmări să abordăm principalii factori de risc ai cancerului, pentru toate părțile implicate, dar și să ghidăm pacienții în fiecare etapă a experienței lor și să contribuim la îmbunătățirea vieții celor afectați de această boală.*”

Trei valori-limită noi sau revizuite

Directiva privind agenții cancerigeni și mutageni este actualizată periodic, în conformitate cu noile dovezi științifice și date tehnice. Ultimele trei actualizări au abordat expunerea lucrătorilor la 26 de substanțe chimice. Propunerea adaugă limite de expunere profesională noi sau revizuite, pentru următoarele substanțe: acrilonitril (limită nouă), compuși de nichel (limită nouă) și benzen (limită de jos revizuită).

Introducerea unor limite de expunere profesională noi sau revizuite pentru acrilonitril, compuși de nichel și benzen va aduce avantaje clare pentru lucrători. Cazurile de cancer profesional și de alte boli grave profesionale vor fi prevenite, îmbunătățindu-se astfel sănătatea și calitatea vieții. De asemenea, propunerea va aduce beneficii întreprinderilor prin reducerea costurilor cauzate de cancerul și de bolile profesionale, cum ar fi costurile legate de absenteism și de plata asigurărilor.

Această inițiativă a fost elaborată în strânsă colaborare cu oameni de știință și cu reprezentanți ai lucrătorilor, ai angajatorilor și ai statelor membre ale UE. Partenerii sociali (sindicatele și organizațiile patronale) au fost, de asemenea, implicați în consultări în două etape. Propunerea Comisiei va fi discutată de Parlamentul European și de Consiliu.

8. Finalizarea sistemului de garanții pentru un instrument SURE, în valoare de 100 mld EUR

Comisia salută activarea instrumentului SURE, ce va oferi sprijin financiar în valoare de până la 100 mld EUR, sumă menită să contribuie la protejarea locurilor de muncă și a lucrătorilor afectați de pandemia de coronavirus. Activarea survine în urma finalizării procedurilor naționale de aprobare și a semnăturilor necesare, din partea tuturor statelor membre, care prevăd acorduri de garantare cu Comisia în valoare totală de 25 mld EUR.

Angajamentul voluntar privind garanțiile reprezintă o expresie importantă a solidarității în fața unei crize fără precedent. Aceste garanții sunt necesare pentru sporirea volumului împrumuturilor ce pot fi acordate statelor membre, protejând, în același timp, ratingul de credit superior al Uniunii și poziția sa puternică pe piețele internaționale de capital.

Comisia a prezentat deja Consiliului propuneri de decizii de acordare a unui sprijin financiar în valoare de 87,3 mld EUR unui număr de 16 state membre, prin intermediul instrumentului SURE. Odată ce Consiliul va adopta aceste propuneri, sprijinul financiar va lua forma unor împrumuturi pe care UE le va acorda statelor membre, în condiții avantajoase.

Aceste împrumuturi vor ajuta statele membre să abordeze creșterea bruscă a cheltuielilor publice necesare pentru menținerea locurilor de muncă în contextul crizei pandemice. Mai precis, acestea vor reuși să își acopere costurile legate în mod direct de finanțarea sistemelor naționale de șomaj tehnic, precum și de alte măsuri similare, puse în aplicare ca răspuns la pandemia de coronavirus, în special pentru lucrătorii care desfășoară o activitate independentă. Ca activitate auxiliară, SURE ar putea finanța, de asemenea, unele măsuri legate de sănătate, în special la locul de muncă, menite să asigure o revenire în siguranță la o activitate economică normală.

9. Comisarul Reynders lansează o nouă platformă și prezintă primul coordonator al Comisiei Europene pentru drepturile victimelor

În cadrul unei videoconferințe la nivel înalt, găzduită în comun cu președinția germană, comisarul european pentru justiție, Didier Reynders, a inaugurat noua platformă privind drepturile victimelor – un rezultat important, ca urmare a adoptării primei Strategii UE privind drepturile victimelor, la începutul acestui an.

Noua platformă, ce se va întruni anual și ad-hoc, atunci când este necesar, va servi drept forum important pentru discuții privind drepturile victimelor, reunind toți actorii relevanți.

Printre aceștia se numără Rețeaua europeană pentru drepturile victimelor, Rețeaua UE de puncte de contact naționale pentru despăgubiri, coordonatorul UE pentru lupta împotriva terorismului, Eurojust, Agenția pentru Drepturi Fundamentale a Uniunii Europene și societatea civilă. Pe lângă aceste organizații, evenimentul a reunit miniștrii justiției din UE și deputați din Parlamentul European.

La conferință, comisarul Reynders a prezentat, de asemenea, coordonatorul recent desemnat al Comisiei pentru drepturile victimelor, Katarzyna Janicka-Pawlowska. Înaintea evenimentului, comisarul Reynders a declarat: *„Astăzi este un moment important în activitatea noastră de protejare a drepturilor victimelor în Uniunea Europeană. Cu o nouă platformă la nivelul UE privind drepturile victimelor și un nou coordonator pentru drepturile victimelor, ne luăm un angajament clar de a continua eforturile și, asta la doar câteva luni după ce Comisia a prezentat prima strategie a UE în acest domeniu. Salut sprijinul președinției germane, precum și al părților interesate și aștept cu interes să continuăm cooperarea în viitor.”*

La 24 iunie 2020, Comisia a adoptat prima Strategie a UE privind drepturile victimelor. Obiectivul principal este de a se asigura că toate victimele criminalității pot conta pe drepturile lor, indiferent de locul în care se află în Uniunea Europeană și indiferent de circumstanțele în care a avut loc infracțiunea.

10. Cerul unic european: pentru un management mai sustenabil și mai rezilient al traficului aerian

Comisia Europeană a prezentat recent o propunere de modernizare a cadrului de reglementare al cerului unic european, ce vine în completarea Pactului verde european. Obiectivul acesteia este de modernizare a managementului spațiului aerian european și de stabilire a traiectoriilor de zbor, mai sustenabile și mai eficiente. Astfel, emisiile generate de transportul aerian pot fi reduse cu până la 10%.

Propunerea este prezentată în contextul în care reducerea drastică a traficului aerian, cauzată de pandemia de COVID-19, necesită mai multă reziliență din partea managementului traficului aerian, astfel încât capacitățile de trafic să se poată adapta mai ușor la cerere.

Comisarul pentru transporturi, Adina Vălean, a declarat în legătură cu acest subiect: *„Se întâmplă uneori ca avioanele să zboare în zigzag, între blocurile de spațiu aerian, fapt ce duce la creșterea întârzierilor și a consumului de combustibil. Un sistem eficient de management al traficului aerian înseamnă mai multe rute directe și mai puțină energie utilizată și, implicit, reducerea emisiilor și a costurilor pentru companiile aeriene. Propunerea de revizuire a cadrului de reglementare al cerului unic european va contribui nu numai la reducerea emisiilor generate de aviație cu până la 10%, datorită unui management mai bun al traiectoriilor de zbor, ci și la stimularea inovării digitale, prin deschiderea pieței serviciilor de date, în acest sector. Prin noile norme propuse, ajutăm sectorul aviației să facă progrese în direcția dublei tranziții verzi și digitale.”*

Neadaptarea capacităților de control al traficului aerian ar genera noi costuri, întârzieri și emisii de CO₂. În 2019, numai întârzierile au costat Uniunea 6 mldEUR și au generat emisii suplimentare de CO₂ de 11,6 milioane de tone (Mt). Totodată, faptul că piloții sunt obligați să zboare într-un spațiu aerian supraaglomerat, în loc să urmeze o traiectorie directă de zbor, duce la emisii inutile de CO₂, la fel ca și alegerea de către companiile aeriene a unor rute mai lungi, pentru evitarea zonelor tarifare mai scumpe.

Pactul verde european, dar și noile evoluții tehnologice, cum ar fi utilizarea pe scară mai largă a dronelor, au plasat digitalizarea și decarbonizarea transporturilor în centrul politicii UE în domeniul aviației. Cu toate acestea, reducerea emisiilor este în continuare o provocare majoră pentru sectorul aviației. Prin urmare, cerul unic european pregătește terenul pentru un spațiu aerian european, care să fie utilizat în mod optim și să integreze tehnologii moderne. Acesta va asigura un management colaborativ al rețelelor, care va permite utilizatorilor spațiului aerian să zboare pe rute optime pentru mediu, făcând totodată posibilă utilizarea serviciilor digitale ce nu necesită neapărat prezența unei infrastructuri locale. Pentru a asigura servicii de management al traficului aerian sigure și rentabile, Comisia propune acțiuni precum:

- consolidarea rețelei europene și a managementului acesteia, pentru evitarea congestionării și a rutelor de zbor suboptime;
- promovarea unei piețe europene a serviciilor de date necesare pentru îmbunătățirea managementului traficului aerian;
- raționalizarea reglementării economice a serviciilor de trafic aerian, furnizate în numele statelor membre, pentru stimularea creșterii sustenabilității și a rezilienței;
- stimularea unei mai bune coordonări pentru definirea, dezvoltarea și implementarea de soluții inovatoare.

Comisia va înainta propunerea actuală Consiliului și Parlamentului pentru deliberări, în speranța că acestea vor fi finalizate fără întârziere. Ulterior, după adoptarea finală a propunerii, vor trebui elaborate, alături de experți, acte de punere în aplicare și acte delegate, pentru abordarea aspectelor mai detaliate și tehnice.

11. Combaterea drogurilor ilicite: lansarea Raportului european privind drogurile 2020

Comisarul pentru afaceri interne, Ylva Johansson, a participat la lansarea virtuală a Raportului european privind drogurile pentru anul 2020, împreună cu Laura d'Arrigo, președintele Consiliului de administrație al Observatorului European pentru Droguri și Toxicomanie și cu directorul agenției, Alexis Goosdeel.

Vicepreședintele pentru promovarea modului nostru de viață european, Margaritis Schinas, a declarat: „Grupurile infracționale organizate și-au adaptat rapid operațiunile legate de droguri la noua situație generată de pandemia de coronavirus. În conformitate cu strategia privind o uniune a securității, depunem eforturi pentru reducerea atât a cererii, cât și a ofertei de droguri ilicite”.

Comisarul Johansson a declarat: „Cantitățile ridicate de cocaină și heroină confiscate arată că infractorii continuă să exploateze lanțurile de aprovizionare, rutele de transport și porturile mari pentru traficul de droguri, amenințând sănătatea și securitatea celor care trăiesc în Europa. Criminalitatea organizată modernă necesită un răspuns organizat modern. De aceea, colaborăm cu agențiile noastre europene, pentru dezmembrarea rețelelor de trafic de droguri și perturbarea producției, îmbunătățind, în același timp, prevenția și accesul la tratament.”

Raportul european privind drogurile analizează recente modalități de utilizare a drogurilor și tendințele pieței din întreaga UE, Turcia și Norvegia. Raportul din acest an arată o creștere a disponibilității cocainei, cu confiscări la un nivel record de 181 de tone, aproape o dublare a capturilor de heroină, în cantități de până la 9,7 tone și o disponibilitate ridicată a unor droguri cu un grad ridicat de puritate în UE. Raportul cercetează, de

asemenea, apariția de opioide sintetice noi, deosebit de îngrijorătoare pentru sănătate și abordează provocările cauzate de pandemia de coronavirus.

12. Pactul verde european: din evaluarea Directivei privind emisiile industriale reiese că aceasta reduce emisiile, însă poate fi îmbunătățită

Comisia a prezentat o evaluare a măsurilor europene de combatere a poluării cauzate de instalațiile industriale mari, pe baza mai multor studii. Din evaluarea Directivei privind emisiile industriale (DEI) reiese că aceasta a jucat un rol important în reducerea emisiilor de poluanți din industrie, în special în aer, însă a adus o contribuție mai limitată la decarbonizare și la tranziția către economia circulară. Modelul de guvernare al acesteia, bazat pe crearea de standarde de mediu în comun cu statele membre, industria și ONG-urile din domeniul mediului, este un mare succes.

Virginijus Sinkevičius, comisarul european pentru mediu, oceane și pescuit, a declarat: *„Directiva privind emisiile industriale își servește scopul, anume acela de a proteja sănătatea umană și de a contribui la curățarea aerului și a mediului. Dar ea poate încă să fie îmbunătățită. Prin Pactul verde european și Planul de acțiune privind reducerea la zero a poluării demonstrăm că ambiția noastră este mare, iar anul viitor vom revizui măsurile comunitare privind poluarea provenită de la marile instalații industriale.”*

Printre domeniile identificate a necesita îmbunătățiri se numără extinderea acoperirii sectoriale a directivei, îmbunătățirea dispozițiilor-cheie referitoare la autorizarea și controlul instalațiilor industriale, precum și garantarea unui acces mai eficient la informațiile despre mediu și a unei participări mai active a reprezentanților societății civile la luarea deciziilor cu privire la autorizările în temeiul DEI. Scopul revizuirii este acela de a face progrese către obiectivul ambițios al UE de reducere la zero a poluării, de a obține un mediu fără toxicitate și de a sprijini politicile privind clima, energia și economia circulară. O consultare publică deschisă va fi lansată pe site-ul internet al Comisiei în următoarele săptămâni.

Revizuirea va acoperi atât Directiva privind emisiile industriale (DEI), cât și Regulamentul privind Registrul European al Poluanților Emiși și Transferați (EPRT), care este strâns legat de aceasta și care facilitează accesul cu ușurință al publicului la informații privind emisiile de poluanți în mediu de către cele mai mari instalații industriale din UE. Scopul este îmbunătățirea datelor colectate și facilitarea accesării acestora de către public.

13. Consolidarea încrederii și găsirea unui nou echilibru între responsabilitate și solidaritate privind migrația

Comisia Europeană propune un nou pact privind migrația și azilul, ce acoperă toate elementele diferite necesare, pentru o abordare europeană cuprinzătoare în domeniu. Noul pact stabilește proceduri îmbunătățite și mai rapide în cadrul sistemului de azil și migrație și asigură echilibrul între principiile partajării echitabile a responsabilității și solidarității. Acesta este esențial pentru restabilirea încrederii între statele membre și în capacitatea Uniunii Europene de a gestiona migrația.

Migrația este o problemă complexă, cu multe fațete care trebuie puse în balanță împreună. De exemplu, siguranța persoanelor care solicită protecție internațională sau își doresc o viață mai bună, îngrijorările țărilor aflate la frontierele externe ale UE, care sunt preocupate de faptul că presiunile exercitate de migrație vor depăși capacitățile lor și care

au nevoie de solidaritate din partea celorlalte țări sau, îngrijorările altor state membre ale UE care sunt preocupate de faptul că, în cazul nerespectării procedurilor la frontierele externe, sistemele lor naționale de azil, integrare sau returnare nu vor putea face față în cazul unor fluxuri migratorii importante.

Sistemul actual nu mai funcționează în mod corespunzător. În ultimii cinci ani, UE nu a reușit să rezolve problemele acestuia. UE trebuie să depășească impasul actual și să se ridice la înălțimea sarcinii care îi revine. Prin noul pact privind migrația și azilul, Comisia propune soluții europene comune la o provocare europeană. UE nu trebuie să mai recurgă la soluții ad-hoc, ci să instituie un sistem previzibil și fiabil de gestionare a migrației.

În urma unor consultări ample și a unei evaluări corecte și globale a situației, Comisia propune îmbunătățirea întregului sistem, inclusiv analizarea unor modalități de ameliorare a cooperării cu țările de origine și de tranzit, asigurarea unor proceduri eficiente, integrarea cu succes a refugiaților și returnarea persoanelor fără drept de ședere în UE. În domeniul migrației, nu există o singură soluție, care să mulțumească toate părțile implicate, cu privire la toate aspectele. Lucrând împreună, UE poate găsi însă o soluție comună.

Președintele Comisiei Europene, Ursula von der Leyen, a declarat: *„Propunem astăzi o soluție europeană, care să restabilească încrederea între statele membre și încrederea cetățenilor în capacitatea noastră de gestionare a migrației ca o Uniune. UE a dovedit deja în alte domenii că poate lua măsuri extraordinare, pentru reconcilierea perspectivei divergente. Am creat o piață internă complexă, o monedă comună și un plan de redresare fără precedent pentru a ne reconstrui economiile. Acum este momentul să abordăm provocarea pe care o reprezintă gestionarea în comun a migrației, asigurând echilibrul între solidaritate și responsabilitate.”*

Încredere sporită, bazată pe proceduri mai bune și mai eficiente

Primul pilon al abordării Comisiei privind consolidarea încrederii constă în proceduri mai eficiente și mai rapide. În special, Comisia propune introducerea unei proceduri integrate la frontieră, ce include, pentru prima dată, o verificare premergătoare intrării, care implică stabilirea identității tuturor persoanelor care trec fără permisiune frontierele externe ale UE sau care au fost debarcate în urma unor acțiuni de căutare și salvare.

Această procedură va presupune, de asemenea, efectuarea de controale medicale și de securitate, prelevarea amprentelor digitale și înregistrarea în baza de date Eurodac. În urma verificării premergătoare intrării, persoanele pot fi direcționate către procedura adecvată: fie procedura la frontieră pentru anumite categorii de solicitanți, fie procedura obișnuită de azil. În cadrul acestei proceduri la frontieră se vor lua decizii prompte în materie de azil sau returnare, oferindu-se astfel fără întârziere un cadru predictibil persoanelor ale căror cazuri pot fi examinate rapid. În același timp, toate celelalte proceduri vor fi îmbunătățite, vor face obiectul unei monitorizări mai stricte și vor primi un sprijin operațional sporit din partea agențiilor UE. Infrastructura digitală a UE pentru gestionarea migrației va fi modernizată pentru a reflecta și a sprijini aceste proceduri.

Partajarea echitabilă a responsabilității și solidaritate

Cel de al doilea pilon al pactului constă în partajarea echitabilă a responsabilității și solidaritate. Statele membre vor avea obligația să acționeze în mod responsabil și solidar. Fără excepție, fiecare stat membru trebuie să contribuie în mod solidar în momente de criză, să ajute la stabilizarea întregului sistem, să sprijine statele membre care se confruntă cu presiuni exercitate de migrație și să se asigure că Uniunea își îndeplinește obligațiile umanitare.

În ceea ce privește diferitele situații cu care se confruntă statele membre și presiunea fluctuantă exercitată de migrație, Comisia propune un sistem de contribuții flexibile din partea statelor membre. Aceste contribuții pot varia de la transferul solicitanților de azil din țara de primă intrare la asumarea responsabilității pentru returnarea persoanelor care nu au drept de ședere sau la diverse forme de sprijin operațional.

Noul sistem se bazează pe cooperare și pe tipuri flexibile de sprijin, ce iau la început forma unor contribuții voluntare, contribuții mai stricte fiind însă obligatorii în perioadele în care statele membre se confruntă cu o presiune importantă exercitată de migrație, pe baza unei plase de siguranță.

Mecanismul de solidaritate va acoperi diverse situații, printre care și debarcarea persoanelor în urma unor acțiuni de căutare și salvare, presiunea exercitată de migrație, situațiile de criză sau alte circumstanțe specifice.

Schimbarea de paradigmă în cooperarea cu țările terțe

UE va urmări să promoveze parteneriate adaptate și reciproc avantajoase cu țările terțe. Acestea vor contribui la abordarea provocărilor comune, cum ar fi introducerea ilegală de migranți și la dezvoltarea căilor de migrație legală și vor aborda chestiunea punerii în aplicare cu eficacitate a acordurilor și a mecanismelor de readmisie. UE și statele sale membre vor acționa în mod unitar, utilizând o gamă largă de instrumente pentru a sprijini cooperarea cu țările terțe în materie de readmisie.

O abordare cuprinzătoare

Pachetul prezentat astăzi va urmări, de asemenea, să impulsioneze un sistem european comun de returnare, pentru ca normele UE în domeniul migrației să devină mai credibile. Acest sistem va include un cadru juridic mai eficace, un rol mai important al poliției de frontieră și gărzii de coastă la nivel european și al nou-numitului coordonator al UE în materie de returnare, o rețea de reprezentanți naționali urmând să asigure coerența la nivelul UE.

Sistemul propus va include, de asemenea, o guvernare comună pentru migrație, cu o mai bună planificare strategică pentru a se asigura alinierea politicilor UE și a celor naționale, precum și o monitorizare sporită a gestionării migrației pe teren, pentru a consolida încrederea reciprocă.

Gestionarea frontierelor externe va fi îmbunătățită. Corpul permanent al poliției de frontieră și gărzii de coastă la nivel european, care ar trebui, conform planurilor, să fie trimis în teren începând cu 1 ianuarie 2021, va oferi un sprijin sporit oriunde va fi nevoie.

Societățile și economiile europene vor avea de câștigat de pe urma unei politici credibile privind migrația legală și integrarea. Comisia va lansa cu țări terțe cheie parteneriate pentru atragerea de talente, care vor corela nevoile și competențele de pe piața muncii a UE. Pactul va consolida relocarea și va promova alte soluții complementare, urmărind dezvoltarea unui model european de sponsorizare comunitară sau privată. Comisia va adopta, de asemenea, un nou plan de acțiune cuprinzător privind integrarea și incluziunea pentru perioada 2021-2024.

14. O abordare nouă și ambițioasă pentru a încuraja inovarea responsabilă în beneficiul consumatorilor și al întreprinderilor

Comisia Europeană a adoptat un nou pachet privind finanțele digitale, ce include strategia privind finanțele digitale și strategia privind plățile de mică valoare, precum și propuneri legislative privind criptoactivele și reziliența digitală. Pachetul prezentat astăzi va

stimula competitivitatea și inovarea europeană în sectorul financiar, creând astfel condițiile necesare pentru ca Europa să devină un organism de stabilire a standardelor la nivel mondial. Pachetul va oferi consumatorilor mai multe opțiuni și oportunități în ceea ce privește serviciile financiare și plățile moderne, asigurând în același timp protecția consumatorilor și stabilitatea financiară.

Măsurile luate astăzi vor fi esențiale pentru sprijinirea redresării economice a UE, deoarece vor debloca noi modalități de direcționare a finanțării către întreprinderile europene, jucând totodată un rol-cheie în punerea în aplicare a Pactului verde european și a Noii strategii industriale pentru Europa. Prin elaborarea unor norme mai sigure și mai ușor de utilizat, din punct de vedere informatic, de către consumatori, Comisia își propune să stimuleze inovarea responsabilă în sectorul financiar al UE, în special pentru întreprinderile digitale nou-înființate cu un grad ridicat de inovare, reducând totodată eventualele riscuri legate de protecția investitorilor, spălarea banilor și criminalitatea informatică.

Valdis Dombrovskis, vicepreședintele executiv pentru o economie în serviciul cetățenilor, a declarat: *„Viitorul finanțelor este digital. Am văzut că, pe durata măsurilor de restricționare a circulației, oamenii au putut avea acces la serviciile financiare datorită tehnologiilor digitale, precum operațiunile bancare pe internet. Tehnologia le poate oferi mult mai mult consumatorilor și întreprinderilor și ar trebui să adoptăm în mod proactiv transformarea digitală, atenuând în același timp eventualele riscuri. Acesta este obiectivul pachetului prezentat astăzi. O piață unică digitală inovatoare pentru finanțe va aduce beneficii cetățenilor europeni și va fi crucială pentru redresarea economică a Europei, prin faptul că va oferi consumatorilor produse financiare mai bune și va deschide noi canale de finanțare pentru întreprinderi.”*

Pachetul privind finanțele digitale prezentat astăzi cuprinde o strategie privind finanțele digitale, o strategie privind plățile de mică valoare, propuneri legislative pentru un cadru de reglementare al UE privind criptoactivele și propuneri pentru un cadru de reglementare al UE privind reziliența operațională digitală.

O strategie privind finanțele digitale

Obiectivul strategiei privind finanțele digitale îl reprezintă transformarea serviciilor financiare ale Europei în servicii mai ușor de utilizat din punct de vedere informatic și stimularea inovării responsabile și a concurenței între furnizorii de servicii financiare din UE. Strategia va reduce fragmentarea pieței unice digitale, astfel încât consumatorii să poată avea acces la produse financiare la nivel transfrontalier și întreprinderile Fintech nou-înființate să își extindă activitatea și să se dezvolte. Aceasta va asigura faptul că normele UE privind serviciile financiare sunt adecvate pentru era digitală, pentru aplicații cum ar fi inteligența artificială și tehnologia blockchain. Gestionarea datelor se află, de asemenea, în centrul strategiei prezentate astăzi. În conformitate cu strategia mai amplă a Comisiei privind datele, obiectivul măsurilor adoptate astăzi este de a promova schimbul de date și finanțarea deschisă, menținând în același timp standardele foarte ridicate ale UE, în materie de protecție a vieții private și a datelor. În cele din urmă, strategia urmărește să asigure condiții de concurență echitabile între furnizorii de servicii financiare, fie că este vorba de bănci tradiționale sau de întreprinderi din domeniul tehnologiei: aceeași activitate, aceleași riscuri, aceleași reguli.

O strategie privind plățile de mică valoare

Strategia își propune să le ofere cetățenilor și întreprinderilor europene servicii de plată sigure, rapide și fiabile. Aceasta va permite consumatorilor să plătească mai ușor în magazine și să efectueze tranzacții de comerț electronic, într-un mod sigur și convenabil. Strategia vizează realizarea, în UE, a unui sistem de plăți de mică valoare pe deplin integrat, care să includă soluții de plăți instant la nivel transfrontalier. Aceasta va facilita plățile în euro între UE și alte jurisdicții și va promova apariția unor soluții de plată naționale și paneuropene.

Propuneri legislative privind criptoactivele

Comisia a propus, pentru prima dată, o nouă legislație privind criptoactivele (o reprezentare digitală a valorilor sau a drepturilor ce pot fi stocate și tranzacționate electronic). „Regulamentul privind piețele de criptoactive” va stimula inovarea, menținând, totodată, stabilitatea financiară și protejând investitorii împotriva riscurilor. Legislația va oferi claritate și securitate juridică emitenților și furnizorilor de criptoactive. Noile norme le vor permite operatorilor autorizați într-un stat membru să furnizeze servicii în întreaga UE („procedura de pașaport”). Garanțiile includ cerințe de capital, custodia activelor, o procedură obligatorie de tratare a plângerilor pusă la dispoziția investitorilor și drepturi ale investitorului împotriva emitentului. Emitenții de criptoactive semnificative garantate cu active (așa numitele „criptomonedă stabile” mondiale) ar face obiectul unor cerințe mai stricte (de exemplu, în ceea ce privește capitalul, drepturile investitorilor și supravegherea).

De asemenea, Comisia propune un sistem-pilot pentru infrastructurile de piață care doresc să încerce să comercializeze și să efectueze tranzacții cu instrumente financiare sub formă de criptoactive. Acest sistem-pilot reprezintă o abordare a mediului de testare („sandbox”) sau a mediului controlat, ce permite derogări temporare de la normele existente, astfel încât autoritățile de reglementare să poată dobândi experiență în utilizarea tehnologiei registrelor distribuite în cadrul infrastructurilor pieței, asigurându-se, în același timp, că pot face față riscurilor la adresa protecției investitorilor, a integrității pieței și a stabilității financiare. Obiectivul sistemului-pilot este de a le permite întreprinderilor să testeze și să dobândească mai multe cunoștințe despre modul în care se aplică în practică normele existente.

Propuneri legislative privind reziliența operațională digitală

Întreprinderile din domeniul tehnologiei sunt din ce în ce mai importante în domeniul finanțelor, atât ca furnizori de servicii informatice pentru firmele financiare, cât și ca furnizori de servicii financiare în sine. Actul legislativ propus astăzi privind reziliența operațională digitală urmărește să asigure faptul că toți participanții la sistemul financiar dispun de garanțiile necesare pentru atenuarea atacurilor cibernetice și alte riscuri. Legislația propusă va impune tuturor întreprinderilor să se asigure că pot face față tuturor tipurilor de perturbări și amenințări legate de tehnologia informației și comunicațiilor (TIC). Propunerea legislativă introduce, de asemenea, un cadru de supraveghere pentru furnizorii de TIC, cum ar fi furnizorii de servicii de cloud computing.

15. Acțiuni menite să impulsioneze piețele de capital ale Europei

Comisia Europeană a publicat un nou plan de acțiune ambițios, menit să impulsioneze, în următorii ani, uniunea piețelor de capital (UPC) ale Uniunii Europene. În prezent, prioritatea absolută a UE este asigurarea faptului că Europa se redresează în urma crizei economice fără precedent, provocate de pandemia de COVID-19. În acest scop, va fi esențial să se dezvolte piețele de capital ale UE și să se asigure accesul la finanțarea de pe piață.

Piețele de capital de mari dimensiuni și integrate vor facilita redresarea UE, asigurând faptul că întreprinderile – în special întreprinderile mici și mijlocii – au acces la surse de finanțare și că deponenții europeni au încredere să facă investiții pentru viitorul lor. Piețele de capital dinamice vor sprijini, de asemenea, tranziția verde și cea digitală a Europei, contribuind totodată la crearea unei economii mai favorabile incluziunii și mai reziliente. Uniunea piețelor de capital este, de asemenea, esențială pentru consolidarea rolului internațional al monedei euro.

Valdis Dombrovskis, vicepreședintele executiv pentru o economie în serviciul cetățenilor, a declarat: *„Ca urmare a crizei provocate de pandemia de COVID-19, activitatea noastră privind crearea unei uniuni a piețelor de capital a devenit urgentă. Forța redresării noastre economice va depinde în mod decisiv de buna funcționare a piețelor noastre de capital și de măsura în care cetățenii și întreprinderile pot avea acces la oportunități de investiții și la finanțarea de pe piață de care au nevoie. Trebuie să generăm investiții masive, pentru ca economia UE să devină mai durabilă, mai digitală, mai favorabilă incluziunii și mai rezilientă. Planul de acțiune prezentat astăzi urmărește să abordeze, în mod decisiv, unele dintre obstacolele rămase în calea unei piețe unice de capital.”*

Planul de acțiune prezentat astăzi are trei obiective-cheie:

- asigurarea faptului că redresarea economică a UE este verde, digitală, favorabilă incluziunii și rezilientă, prin îmbunătățirea accesului la finanțare pentru întreprinderile europene, în special pentru IMM-uri;
- transformarea UE într-un loc și mai sigur pentru economiile și investițiile pe termen lung ale persoanelor fizice;
- integrarea piețelor de capital naționale într-o autentică piață unică de capital la nivelul UE.

În acest scop, Comisia a prezentat 16 măsuri specifice, menite să asigure realizarea de progrese reale în vederea finalizării UPC:

- crearea unui punct unic de acces la datele întreprinderilor, destinat investitorilor;
- sprijinirea asigurătorilor și a băncilor în investirea mai mult în întreprinderile din UE;
- consolidarea protecției investițiilor, în scopul sprijinirii în mai mare măsură a investițiilor transfrontaliere pe teritoriul său;
- facilitarea monitorizării adecvării pensiilor în întreaga Europă;
- sporirea armonizării sau convergenței normelor în materie de insolvență;
- încurajarea progreselor în ceea ce privește convergența în materie de supraveghere și aplicarea consecventă a cadrului unic de reglementare pentru piețele financiare în UE.

16. Necesitatea intensificării răspunsului la noul coronavirus în UE, rezultată în urma evaluării riscurilor, realizate de Centrul European de Prevenire și Control al Bolilor

Centrul European de Prevenire și Control al Bolilor (ECDC) a publicat evaluarea sa actualizată a riscurilor în ceea ce privește pandemia de COVID-19, împreună cu un set de orientări privind intervențiile nefarmaceutice (cum ar fi igienizarea mâinilor, distanțarea fizică, curățarea și ventilarea). Evaluarea actualizată a riscurilor arată că ratele de notificare au crescut continuu în UE și în Regatul Unit, începând cu luna august și că măsurile luate nu au fost întotdeauna suficiente pentru reducerea sau controlarea expunerii la virus. Prin urmare, este esențial ca statele membre să aplice pe scară largă toate măsurile necesare, încă de la primul semn de izbucnire a unor noi focare. Ele includ intensificarea testării și depistării contactilor, îmbunătățirea supravegherii asistenței medicale publice, asigurarea unui acces mai bun la echipamente individuale de protecție și la medicamente și asigurarea unei capacități suficiente de asistență medicală, în conformitate cu acțiunile prezentate de Comisie, în luna iulie.

Andrea Ammon, directorul Centrului European de Prevenire și Control al Bolilor, a declarat: *„În prezent, asistăm la o creștere îngrijorătoare a numărului de cazuri de COVID-19 în Europa. Până când nu există disponibil un vaccin eficient, identificarea rapidă, testarea și carantinarea contactilor cu risc mare sunt unele dintre cele mai eficiente măsuri de reducere a transmiterii virusului. Este în responsabilitatea fiecăruia să aplice continuu măsurile personale de protecție necesare, cum ar fi distanțarea fizică, igienizarea mâinilor și rămânerea acasă, atunci când se simte rău. Pandemia este departe de a se fi încheiat și nu trebuie să lăsăm garda jos.”*

Evaluarea riscurilor efectuată de ECDC constată că intervențiile nefarmaceutice, cum ar fi distanțarea fizică, menținerea igienei optime și utilizarea de măști faciale s-au dovedit a fi insuficiente pentru reducerea sau controlarea expunerii la virus. În același timp, impactul ratelor crescute de infectare variază de la o țară la alta. În timp ce în unele țări creșterea lor afectează în principal persoanele mai tinere (cu vârste cuprinse între 15 și 49 de ani), având drept rezultat principal cazuri ușoare și asimptomatice, în alte țări creșterea lor conduce la sporirea deceselor în rândul persoanelor în vârstă. Situația epidemiologică actuală prezintă un risc crescător pentru grupurile cu risc crescut și pentru cadrele medicale și necesită măsuri specifice imediate, în materie de sănătate publică.

În cadrul evaluării sale a riscurilor, ECDC identifică mai multe opțiuni de răspuns, cum ar fi consolidarea capacităților în materie de asistență medicală și direcționarea acțiunilor din domeniul sănătății publice către persoanele vulnerabile din punct de vedere medical și către cadrele medicale. El îndeamnă la aplicarea unor intervenții nefarmaceutice, strategii de testare, măsuri de depistare a contactilor, măsuri de carantină, unei comunicări adecvate cu privire la riscuri și a unor măsuri de protecție a sănătății mintale.

În orientările sale privind intervențiile nefarmaceutice împotriva COVID-19, ECDC prezintă opțiuni disponibile pentru astfel de intervenții, în diverse scenarii epidemiologice. Orientările evaluează dovezile privind eficacitatea acestor intervenții și abordează aspectele legate de punerea lor în aplicare, inclusiv obstacolele potențiale și factorii care facilitează aplicarea intervențiilor.

17. Un nou plan de acțiune pentru a sprijini mai puternic autoritățile vamale din UE

Comisia Europeană a lansat un nou plan de acțiune privind uniunea vamală, ce conține o serie de măsuri menite să creeze condițiile pentru ca vămile UE să fie mai funcționale, mai inovatoare și mai eficiente, în următorii patru ani. Măsurile anunțate vor consolida uniunea vamală ca piatră de temelie a pieței unice. Ele confirmă, de asemenea, rolul ei major în protejarea veniturilor UE și a securității, sănătății și prosperității cetățenilor și întreprinderilor din UE.

În directivele sale politice, președintele von der Leyen a anunțat că uniunea vamală trebuie să fie eficientizată, în special prin asigurarea unei abordări europene integrate a gestionării riscurilor vamale, care să sprijine efectuarea unor controale eficace de către statele membre ale UE. Planul de acțiune prezentat astăzi vizează tocmai îndeplinirea acestui deziderat.

Paolo Gentiloni, comisarul pentru economie, a declarat: *„Uniunea vamală a UE a fost una dintre primele realizări concrete ale procesului de integrare europeană și timp de peste cinci decenii a contribuit la protejarea europenilor și la menținerea fluxurilor comerciale care traversează granițele noastre, care sunt puternice doar cât cea mai slabă verigă a lor. Astăzi, noile provocări necesită ca normele noastre vamale să devină mai inteligente și să asigure o mai bună funcționare a acestora pentru statele membre, cetățeni și întreprinderile legitime. Aceste deziderate necesită o mai bună utilizare a datelor, instrumente și echipamente mai bune și o mai bună cooperare în cadrul UE și cu autoritățile vamale din țările partenere. Ele necesită, de asemenea, o mai bună previzionare, astfel încât autoritățile vamale din UE să poată face față viitorului cu încredere. Astăzi, am prezentat modul în care vom ridica uniunea noastră vamală la un nivel superior.”*

Planul de acțiune anunțat astăzi include o serie de acțiuni în domenii precum gestionarea riscurilor, gestionarea comerțului electronic, promovarea respectării legislației și acționarea ca o entitate unică a autorităților vamale:

Gestionarea riscurilor: planul de acțiune se axează, în particular, pe asigurarea unei mai mari disponibilități și utilizări a datelor și a analizării datelor în scopuri vamale. El stipulează realizarea unei supravegheri inteligente, bazată pe riscuri, a lanțurilor de aprovizionare și instituirea unui nou centru de analiză în cadrul Comisiei pentru colectarea, analizarea și schimbul de date vamale care să constituie baza unor decizii de importanță majoră, pentru sprijinirea autorităților vamale în identificarea punctelor slabe, la frontierele externe ale UE și gestionarea crizelor viitoare;

Gestionarea comerțului electronic: în acest sens și pentru a aborda noile provocări din domeniul comerțului electronic, obligațiile privind prestatorii de servicii de plată și platformele de vânzări online vor fi mai stricte, pentru a contribui la combaterea fraudelor în domeniul taxelor vamale și a fraudelor fiscale în cadrul comerțului electronic;

Promovarea respectării legislației: viitoarea inițiativă intitulată „Ghișeu unic” va permite întreprinderilor legitime să finalizeze formalitățile lor vamale în cadrul unui singur portal. Ea va permite o colaborare mai intensă în ceea ce privește prelucrarea, partajarea și schimbul de informații și o mai bună evaluare a riscurilor pentru autoritățile vamale;

Autoritățile vamale acționează ca o entitate unică: planul de acțiune detaliază dotarea pe scară largă cu echipamente vamale moderne și fiabile finanțate din următorul buget al UE.

Un nou grup de reflecție format din statele membre și din reprezentanți ai mediului de afaceri va fi înființat, pentru a contribui la pregătirea pentru crize și provocări viitoare, cum ar fi evoluții neprevăzute la nivel mondial și viitoare modele de afaceri.

Uniunea vamală a UE

Uniunea vamală a UE – care în 2018 a împlinit 50 de ani – formează un teritoriu unic în scopuri vamale, unde se aplică un set comun de norme. În cadrul uniunii vamale a UE, autoritățile vamale ale statelor membre ale UE au responsabilitatea de a efectua o gamă tot mai largă de controale. Prin urmare, autoritățile vamale din UE au un rol important în sprijinirea economiei UE și a creșterii în viitor. Autoritățile vamale trebuie să faciliteze desfășurarea unor schimburi comerciale legitime din ce în ce mai ample, cât mai rapid și mai fluent. În același timp, autoritățile sunt implicate în mod continuu în combaterea fraudelor și a contrabandei tot mai frecvente cu bunuri ilicite sau nesigure. Vămile au, de asemenea, un rol vital în redresarea noastră de pe urma crizei sanitare fără precedent cu care ne confruntăm. De la începutul pandemiei cauzate de noul coronavirus, autoritățile vamale și funcționarii vamali din UE au avut un rol central în realizarea unor sarcini esențiale, precum facilitarea importurilor de echipamente de protecție, eliminând totodată produsele contrafăcute, cum ar fi măștile false și medicamentele contrafăcute, direct la frontierele externe ale UE.

În ultimii ani, a devenit evident faptul că autoritățile vamale din statele membre se confruntă cu provocări determinate de îndeplinirea diferitelor lor roluri. Provocări majore cum ar fi starea actuală de urgență în domeniul sănătății publice, consecințele ieșirii Regatului Unit din piața unică a UE și din uniunea vamală, precum și creșterea digitalizării și a comerțului electronic, vor continua și poate chiar se vor amplifica. Pentru a contribui pe deplin la bunăstarea tuturor cetățenilor UE și la facilitarea comerțului, autoritățile noastre vamale trebuie să fie dotate cu echipamente tehnice de ultimă generație și să dispună de capacități analitice care să le permită să anticipeze mai bine importurile și exporturile care prezintă riscuri. Intensificarea cooperării vamale cu parteneri comerciali internaționali majori, cum ar fi China, va sprijini eforturile noastre de facilitare a comerțului și, în același timp, de asigurare a unor controale eficiente.

18. 550 mil EUR din fondurile politicii de coeziune pentru sprijinirea IMM-urilor din România

Comisia Europeană a aprobat modificarea programului operațional „Competitivitate” în România, prin redirectionarea unei finanțări în valoare de 550 mil EUR din Fondul de coeziune, cu scopul atenuării efectelor negative ale crizei provocate de coronavirus asupra economiei țării. Se va acorda sprijin financiar unui număr de peste 120 000 de microîntreprinderi, întreprinderi mici și mijlocii (IMM-uri) și unor inițiative de digitalizare și educație electronică.

Comisarul pentru coeziune și reforme, Elisa Ferreira, a declarat: *„Datorită flexibilității oferite de Inițiativa pentru investiții ca reacție la coronavirus (CRII) a Comisiei, întreprinderile românești pot beneficia de acest sprijin vital pentru a depăși dificultățile cauzate de pandemie și a menține locurile de muncă. Alături de fondurile UE deja orientate către sectorul sănătății din România, precum și către formare, educație și infrastructuri, aceasta este o oportunitate*

unică pentru o redresare economică rapidă. În prezent, este extrem de important să se pună rapid în practică aceste măsuri.”

România a mobilizat deja fonduri UE în valoare de 350 mil EUR, pentru sprijinirea lucrătorilor din domeniul sănătății, care se află în prima linie a luptei împotriva pandemiei. Modificările sunt posibile datorită flexibilității excepționale specifice Inițiativei pentru investiții ca reacție la coronavirus (CRII) și Inițiativei plus pentru investiții ca reacție la coronavirus (CRII+), care le permit statelor membre să utilizeze finanțare în cadrul politicii de coeziune, pentru sprijinirea sectoarelor cele mai expuse la pandemie. Aceste modificări vor întări efectul de transformare pe care îl au fondurile politicii de coeziune asupra economiei românești, prin finanțarea inovării, a cercetării, a formării, a educației, a gestionării moderne a apei, a sistemelor de canalizare, a drumurilor noi și a altor tipuri de infrastructuri.

19. Primul raport anual privind situația statului de drept în Uniunea Europeană

Comisia Europeană a publicat primul raport privind statul de drept în UE, ce include contribuții din partea fiecărui stat membru și abordează atât evoluțiile pozitive, cât și cele negative care s-au înregistrat în acest domeniu în întreaga UE. Raportul constată existența unor standarde înalte în materie de respectare a statului de drept în multe state membre, dar apreciază că, la nivelul UE, persistă totuși provocări importante în această privință.

Raportul analizează, de asemenea, evoluțiile pe care le-au antrenat măsurile de urgență luate de statele membre în contextul crizei provocate de pandemia de COVID-19. Raportul evaluează patru teme principale, care sunt deosebit de relevante pentru situația statului de drept: sistemele naționale de justiție, cadrele anticorupție, pluralismul și libertatea mass-mediei, precum și alte aspecte instituționale legate de sistemele de control și echilibru, care sunt esențiale pentru funcționarea eficace a sistemului de guvernanță democratică.

Noul raport privind statul de drept își propune să lărgască setul de instrumente ale UE, adăugându-i un nou instrument cu rol preventiv, să lanseze o dezbatere cu toate părțile interesate și să pună bazele unei culturi a supremației legii în întreaga UE. Raportul ar trebui să fie pentru toate statele membre un prilej de a reflecta la cum pot fi soluționate problemele cu care se confruntă și cum pot învăța fiecare din experiențele celorlalți; raportul ar trebui, de asemenea, să arate cum poate fi consolidat în continuare statul de drept, cu respectarea deplină a sistemelor și a tradițiilor constituționale naționale.

Președintele Comisiei Europene, Ursula von der Leyen, a declarat: *„Statul de drept și valorile noastre comune alcătuiesc temelia societăților noastre și sunt parte din ceea ce ne definește ca europeni. Statul de drept îi protejează pe cetățeni de legea celui puternic. Avem în UE standarde foarte ridicate în materie de respectare a statului de drept, dar ne confruntăm și cu diverse provocări. Comisia Europeană va continua să colaboreze cu autoritățile naționale, pentru a găsi soluții și a garanta respectarea drepturilor și a libertăților cetățenilor în viața de zi cu zi.”*

Principalele constatări referitoare la situația statului de drept în statele membre:

1. Sistemele de justiție

Mai multe state membre întreprind în prezent reforme menite să consolideze independența sistemului judiciar și iau măsuri pentru a reduce influența puterii executive sau legislative asupra sistemului judiciar. Printre acestea sunt și state membre în care independența sistemului judiciar este în mod tradițional considerată ca fiind ridicată sau chiar foarte ridicată. Evaluările specifice fiecărei țări arată că situația independenței judiciare este în continuare îngrijorătoare, în unele state membre, motiv pentru care în unele situații a fost inițiată procedura de constatare a neîndeplinirii obligațiilor sau procedura prevăzută la articolul 7 alineatul (1). Pregătirea sistemelor de justiție pentru era digitală este o altă provocare care privește întreaga UE, iar pandemia actuală a contribuit la accelerarea reformelor digitale necesare.

2. Cadrele anticorupție

Mai multe state membre au adoptat strategii anticorupție cuprinzătoare, în timp ce în altele astfel de strategii sunt în curs de elaborare. Transpunerea eficace în practică a acestor strategii și monitorizarea rămân esențiale pentru realizarea de progrese. Multe state membre au adoptat sau intenționează să adopte măsuri de consolidare a cadrului lor de prevenire a corupției și de integritate, iar unele state membre au adoptat măsuri de consolidare a capacității sistemului de justiție penală de a combate corupția. În schimb, în multe state membre asigurarea eficacității cercetării penale, a urmăririi penale și a judecării cauzelor de corupție, inclusiv a celor de corupție la nivel înalt, rămâne o provocare.

3. Libertatea și pluralismul mass-mediei

Cetățenii UE se bucură în general de existența unor standarde înalte în ceea ce privește libertatea și pluralismul mass-mediei. În special în timpul pandemiei de COVID-19, mijloacele de informare în masă s-au dovedit esențiale în combaterea dezinformării. Raportul apreciază, cu toate acestea, că, în unele state membre, există motive de îngrijorare legate de eficacitate și de adevărarea resurselor, precum și de riscurile de politizare a autorităților mass-media. S-au identificat totodată situații ce au stârnit preocupări serioase, din perspectiva presiunilor politice asupra mass-mediei. Nu în ultimul rând, cu toate că în unele țări au fost dezvoltate practici și au fost create structuri și întreprinse măsuri de sprijinire și protejare a jurnaliștilor, există mai multe state membre în care aceștia și alți actori din mass-media sunt supuși amenințărilor și atacurilor din cauza activității lor profesionale.

4. Mecanisme instituționale de control și echilibru

Mecanismele instituționale de control și echilibru sunt de o importanță crucială pentru statul de drept, întrucât ele garantează că puterile exercitate de o autoritate de stat sunt supuse controlului democratic. În mai multe state membre, au fost inițiate reforme constituționale, în vederea consolidării mecanismelor instituționale de control și echilibru. Multe state membre au elaborat, de asemenea, politici prin care se asigură implicarea sistematică a părților interesate și se garantează faptul că reformele structurale sunt rezultatul unei dezbateri ample, în cadrul societății. În același timp, raportul arată că recurgerea excesivă la proceduri legislative accelerate și de urgență poate fi preocupantă din

perspectiva respectării statului de drept. În întreaga UE, societatea civilă continuă să fie un actor-cheie în apărarea statului de drept, iar în majoritatea statelor membre există un climat favorabil derulării acțiunilor societății civile. Cu toate acestea, în unele state membre au fost cazuri în care societatea civilă s-a confruntat cu provocări serioase, ca urmare a unor acte legislative ce au limitat accesul organizațiilor societății civile la finanțare străină sau a unor campanii de denigrare.

Măsuri de urgență luate în contextul pandemiei de COVID-19

Având în vedere că pandemia nu s-a încheiat, în mai multe state membre sunt încă în vigoare regimuri de urgență sau măsuri de urgență. Raportul analizează unele dintre problemele ce au apărut în cadrul dezbaterilor naționale și în contextul răspunsului legal și politic la criză. De exemplu, modificarea sau suspendarea mecanismelor naționale obișnuite de control și echilibru poate reprezenta o amenințare deosebită la adresa statului de drept. În același timp, există mai multe exemple pozitive în care hotărârile instanțelor judecătorești naționale sau implicarea ombudsmanilor au avut un impact pozitiv asupra măsurilor de urgență luate. Comisia va continua să monitorizeze situația până când măsurile de urgență vor fi retrase complet.

Raportul privind statul de drept va sta la baza dezbaterii mai ample privind statul de drept, ce se va desfășura la nivel european și național. Comisia așteaptă cu nerăbdare să abordeze cu Parlamentul European și cu Consiliul problemele identificate legate de statul de drept și consideră că acest raport oferă o bază solidă pentru continuarea cooperării interinstituționale.

De asemenea, Comisia invită parlamentele naționale și autoritățile naționale să inițieze discuții cu privire la acest raport, inclusiv cu privire la capitolele consacrate fiecărei țări, și să își solicite reciproc ajutorul, în semn de încurajare de a continua reformele și de acceptare a solidarității europene.

Părțile interesate relevante de la nivel național și de la nivelul UE ar trebui să fie, la rândul lor, implicate. Pornind de la rezultatele acestui dialog pe marginea raportului din 2020 și beneficiind de experiența dobândită în primul an de funcționare a mecanismului european privind statul de drept, Comisia va începe pregătirile în vederea raportului din 2021, menținând dinamica atinsă pentru a consolida reziliența statului de drept în democrațiile noastre.

III. INFORMARE VIDEO-CONFERIȚĂ INTERPARLAMENTARĂ: “Europa în pandemie - Cercetare și inovare pentru un sistem de sănătate mai rezilient”

Videoconferința interparlamentară la nivel de comisii permanente “Europa în pandemie - Cercetare și inovare pentru un sistem de sănătate mai rezilient”, organizată de Parlamentul german, în marja președinției germane la Consiliul Uniunii Europene - 7 septembrie 2020

Din partea Senatului României a participat dl senator LÁSZLÓ Attila, președintele Comisiei pentru sănătate publică.

Evenimentul a reunit membri ai Parlamentului European, Comisiei Europene, Președinți ai Comisiilor competente pentru sănătate, cercetare și afaceri digitale ale parlamentelor naționale și ale Parlamentului European, reprezentanți ai statelor membre ale UE, precum și staff-ul acestora.

Pandemia de COVID-19 are consecințe umane și economice devastatoare asupra Uniunii Europene și asupra întregii lumi, și a pus Europa la cea mai mare provocare de la înființare. Sarcina noastră este de a găsi o modalitate coordonată de a opri răspândirea virusului, de a consolida cooperarea în domeniul sănătății în Uniunea Europeană, de a promova cercetarea medicală și de a lucra în comun pentru a reconstrui economiile europene, a subliniat dl Thomas Oppermann, vicepreședintele Bundestagului german, în mesajul său de deschidere a conferinței.

Principalele teme abordate:

- Necesitatea unei cooperări europene în lupta împotriva pandemiei.
- Există diferențe mari între sistemele de sănătate din statele membre, de aceea parlamentele naționale au responsabilitatea de a-și proiecta propriile sisteme de sănătate.
- Principiul subsidiarității trebuie să prevaleze, astfel încât lucrurile să fie așezate acolo unde pot fi cel mai bine adaptate nevoilor concrete ale oamenilor.
- Abordarea pandemiei de coronavirus necesită solidaritate și cooperare în cadrul UE, ci nu acțiuni izolate la nivel național.
- Dosarul electronic de sănătate, îngrijorare din punct de vedere al securității informatice și al protecției datelor.
- Necesitatea adoptării unei strategii europene generale în domeniul cercetării;
- Nevoia de cofinanțare a fondurilor de cercetare în mod corespunzător de la bugetele naționale și din economia liberă.
- Digitalizarea sistemului sanitar.

În prezentarea sa introductivă, dna. Andrea Ammon, directorul Centrului European pentru Prevenirea și Controlul Bolilor (CEPCB) a făcut referire la cifrele în creștere ale persoanelor infectate în Europa. Acestea sunt defalcate în mod diferit, lucru ce se datorează diferitelor capacități de testare de la un stat membru la altul, urmării contactelor, cât și eficienței testării. "Virusul este încă foarte prezent, și întotdeauna trebuie să acționezi repede" potrivit acesteia.

Dr. Peter Liese, membrul Comisiei pentru mediu, sănătate publică și siguranță alimentară a Parlamentului European, și purtătorul de cuvânt al grupului PPE pentru politica de sănătate, a subliniat că : „Evoluția în acest domeniu este promițătoare ... Fazele unu și doi ale studiilor clinice se desfășoară foarte bine. Acum trebuie să atingem faza a treia, autorizarea vaccinului în UE . Odată autorizat, vaccinul va putea fi produs în cantități mari într-o perioadă scurtă de timp”.

Dna. Sandra Gallina, directorul general adjunct al Direcției Generale pentru sănătate și siguranță alimentară, din cadrul Comisiei Europene, a declarat că s-au încheiat discuțiile cu cinci companii farmaceutice. În prezent producătorii sunt în procesul de achiziție. Într-unul dintre cazuri, comisarul european pentru sănătate a semnat contractul de achiziție.

Buletin informativ elaborat de:

SERVICIUL AFACERI EUROPENE